**Резолюция общественных слушаний**

**федеральных законопроектов № 17358-8 «О внесении изменений в статью 107 Воздушного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации и № 17357-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно- эпидемиологическом благополучии населения»**

01.12.2021

Общественной палатой Республики Хакасия проведены общественные слушания федеральных законопроектов № 17357-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в части введения некоторых ограничительных мер в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции) (далее – законопроект № 17357-8) и № 17358-8 «О внесении изменений в статью 107 Воздушного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (об обеспечении мероприятий по защите населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции при осуществлении перевозок внутренними и международными авиарейсами и в поездах дальнего следования) (далее – законопроект № 17358-8).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты Республики Хакасия, представители Министерства здравоохранения Республики Хакасия, Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия, Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия, некоммерческих организаций, общественные эксперты, активные граждане. Общественные слушания проведены в целях определения проблем, которые могут возникнуть в связи с введением ограничительных мер в жизнедеятельности граждан, а также выработки предложений для внесения их в законопроекты.

По итогам состоявшегося обсуждения, анализа обращений граждан, поступивших в адрес Общественной палаты Республики Хакасия сформированы следующие предложения.

1. В проекте закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» трём категориям граждан обеспечивается возможность посещения мест проведения массовых и других мероприятий, организаций культуры, общественного питания, розничной торговли (за исключением организаций, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости, аптечных организаций) и иных расположенных на территории субъекта Российской Федерации объектов, перечень которых определяется решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при предъявлении документации, подтверждающей:

- проведение профилактической прививки против новой коронавирусной инфекции;

- наличие медицинских противопоказаний к проведению такой прививки;

- подтверждающей, что гражданин перенес заболевание, вызванное этой инфекцией.

Однако, в проекте закона ограничены в правах лица, которые переболели бессимптомно, но имеют высокий титр антител. Считаем необходимым дополнить перечень такой категорией граждан с введением единой тестовой системы.

2. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью ее правовой системы.

Согласно ч. 1 ст. 17 Конституции РФ в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

Согласно ч. 2. ст. 21 Конституции РФ никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Исходя из этого, а также с учетом того, что все нормы права должны толковаться с учетом правовых принципов, даже обязательная вакцинация, в том числе для определенных категорий работников, не может умалять право на отказ от этой вакцинации (т. е. полностью ликвидировать это право). А уж тем более вакцинация не может быть принудительной.

Не случайно, в ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 17.09.1998 N 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» закреплено (без каких-либо оговорок), что граждане при осуществлении иммунопрофилактики имеют право на отказ от профилактических прививок (по любым, не только медицинским, основаниям). Данное положение является специальным по отношению к ч. 9 ст. 20 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и должно применяться всегда, когда гражданин может понимать значение своих действий и самостоятельно выразить свою волю.

Предлагаем рассмотреть вопрос о страховании возможных осложнений, вызванных вакцинацией. Предоставленные гарантии могут послужить стимулом для вакцинации.

3. В законопроекте не установлены чёткие единые для всех медицинских организаций критерии, которые устанавливают противопоказания для медицинского отвода от вакцинации, в связи с этим возникают сложности и для медицинского персонала, и для пациентов. Кроме того, необходимо отрегулировать доступ граждан, имеющих медицинские противопоказания к вакцинации ко всей необходимой инфраструктуре.

4. В Конституции РФ прямо закреплено:

- каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (ч. 1 ст.27);

- каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию (ч. 1 ст. 37);

- каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ч. 1 ст. 41);

- каждый имеет право на образование (ч. 1 ст. 43).

В соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции РФ ограничение прав и свобод допускается федеральным законом, но при этом нужно учитывать следующее:

- при ограничении прав должен соблюдаться принцип соразмерности (пропорциональности) вводимых ограничений конституционно значимым целям, на что неоднократно обращал внимание Конституционный Суд РФ. Это в свою очередь предполагает, что ограничения не должны приводить к умалению общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. Иными словами, мы опять приходим к выводу, что обязательность прививок не может ликвидировать право на отказ от них и другие конституционные права.

В связи с этим полностью ликвидировать право на отказ от прививки, а равно и другие конституционные права, нельзя. Могут быть установлены только дополнительные условия для реализации этих прав, например, предоставление подтверждения отсутствия болезни, применение индивидуальных мер защиты и др.;

Постановлением Конституционного Суда РФ ограничение права на передвижение, введенное руководителем субъекта РФ, признано конституционным (Постановление от 25.12.2020 N 49-П). Но следует обратить внимание, что это сделано, поскольку «вводимые им меры не носили характера абсолютного запрета, допуская возможность перемещения граждан при наличии уважительных обстоятельств, были кратковременными, а возможность их установления получила своевременное подтверждение в федеральном законодательстве» (п. 1 резолютивной части).

5. Снижая QR-кодами оборот транспорта, туризма, торговли, общепита и досуга, государство должно компенсировать выпадающие доходы не только для транспортных компаний, вернее, не только для авиации и ж/д транспорта как указано в проекте закона «О внесении изменений в статью 107 Воздушного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», но и для всего бизнеса, которые «пострадают» от новых заявленных санитарных ограничений.

6. В законопроекте «О внесении изменений в статью 107 Воздушного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» установлена норма о продаже билетов только при предъявлении пассажиром, достигшим возраста восемнадцати лет, документации, предусмотренной статьей 311 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения". Данная норма нарушает права граждан в части возможности передвижения. Считаем, что необходимо нормы оставить на сам факт передвижения, а при приобретении билета выдавать предупреждение о санитарных нормах, предусмотренных законодательством.

7. В законопроекте «О внесении изменений в статью 107 Воздушного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» необходимо предусмотреть для граждан порядок экстренных незапланированных поездок на транспорте.

8. Разработать механизм отзыва персональных данных после отмены ограничительных мер.

9. При принятии законопроектов должны оцениваться последствия, которые предусмотрены не только подзаконными актами и актами субъектов РФ, но и ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 17.09.1998 N 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», согласно которой отсутствие профилактических прививок влечет:

- запрет для граждан на выезд в страны, пребывание в которых в соответствии с международными медико-санитарными правилами либо международными договорами Российской Федерации требует конкретных профилактических прививок;

- временный отказ в приеме граждан в образовательные организации и оздоровительные учреждения в случае возникновения массовых инфекционных заболеваний или при угрозе возникновения эпидемий;

- отказ в приеме граждан на работы или отстранение граждан от работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями.

Ограничения должны носить временный характер. В связи с этим нужно учитывать правовую позицию Конституционного Суда РФ: «Никто не может быть поставлен под угрозу возможного обременения на неопределенный или слишком продолжительный срок, а законодатель обязан установить четкие и разумные временные рамки допускаемых ограничений прав и свобод (п. 2 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда РФ от 16.07.2015 N 23-П).

Часть участников слушаний, которые обеспокоены нарушением прав человека, выступили против принятия обсуждаемых законопроектов и предложили для борьбы с коронавирусной инфекцией, вызываемой вирусом SARS-CoV-2, использовать другие эффективные методы:

1. Сделать доступной информацию о реальных последствиях для вакцинированных, о возможности заболеть вакцинированным, протекании заболевания и о самих вакцинах.
2. Осуществление не только финансовой поддержки медицинского персонала в борьбе с коронавирусной инфекцией, но и глубокого обучения по лечению данного заболевания
3. Увеличение финансирования на медицинскую помощь в борьбе с коронавирусной инфекцией
4. Дополнительное строительство инфекционных госпиталей во всех субъектах Российской Федерации в целях продолжения предоставления плановой медицинской помощи в периоды пандемии.
5. Запрет на въезд в страну и выезд в зарубежные страны на период пандемии в целях сдерживания распространения новой коронавирусной инфекции.
6. Информирование граждан о коронавирусной инфекции должно быть не с риторикой запугивания и давления, а с достоверными данными.
7. Усилить информационную работу по пропаганде здорового образа жизни на государственном уровне.