

НЕЗАВИСИМЫЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ

МЕТОДИЧЕСКАЯ ПАМЯТКА

ДЛЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Москва, 2023

A decorative graphic at the bottom of the page consists of several concentric circles and a donut chart. The circles are in various shades of blue and white. The donut chart is a ring with a white center, divided into two segments: a green one and a blue one.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАБЛЮДЕНИЯ

1.1. РОЛЬ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОТКРЫТОСТИ И ЗАКОННОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА, ПРАКТИКА НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ В РОССИИ

Избирательный процесс в современном демократическом государстве должен соответствовать ряду обязательных критериев, обеспечивающих открытость и прозрачность всех электоральных процедур, соблюдение избирательных прав, возможность свободного волеизъявления избирателей, равные права для всех избирателей, отсутствие дискриминации тех или иных групп избирателей, равные возможности для всех политических сил и отдельных граждан в участии в избирательной кампании. Эти критерии достигаются за счет возможности наблюдения за выборами, в том числе наблюдения за ходом голосования и подсчетом голосов, и оглашением результатов выборов.

Институт общественного наблюдения за выборами на сегодняшний день является ключевым инструментом обеспечения законности и открытости электоральных процедур в России, формирования к ним доверия со стороны общественности, обеспечения на практике одного из главных принципов избирательного процесса – гласности и открытости. В условиях меняющегося в связи с внешними вызовами и запросом со стороны институтов гражданского общества законодательством, важнейшим фактором развития института общественного наблюдения является адаптация к правовым новеллам, обеспечение возможности общественного контроля за всеми формами голосования.

В 2023 году исполнилось 5 лет как в законодательство были внесены поправки, в соответствии с которыми Общественная палата РФ стала субъектом направления наблюдателей. Впервые общественные наблюдатели вышли на избирательные участки на выборах Президента РФ 18 марта 2018 года. За этот короткий, но очень насыщенный событиями и достижениями период институт общественного наблюдения столкнулся с рядом вызовов и внешних факторов, повлиявших на развитие внутренней инфраструктуры общественного наблюдения и правового регулирования, среди них – пандемия, стремительная цифровизация многих сфер общественной жизни, внешнее давление стран «коллективного Запада».

В процессе развития практики общественного наблюдения за пятилетний период можно выделить следующие важные вехи: распространение нормы об общественном наблюдении на уровень регионального и местного законодательства после первичного применения на выборах Президента РФ в 2018 году, предусмотренная возможность наблюдения за процедурой многодневного голосования, которая закрепилась в отечественной электоральной практике в связи с ее удобством и целесообразностью, возможность наблюдения за иными новыми формами голосования, такими как цифровые избирательные участки (применявшиеся в Москве в 2019-2020 гг.), а также дополнительная форма проведения голосования в труднодоступных местностях, возможность наблюдения за проведением дистанционного электронного голосования (с 2022 года закрепленная на уровне федерального законодательства), право субъектов общественного наблюдения направлять наблюдателей в вышестоящие избирательные комиссии – ТИК и ОИК¹, а также расширение в соответствии с пакетом законодательных новелл 2022 года количества наблюдателей с двух до трех от одного субъекта их направления.

¹ Территориальные и окружные избирательные комиссии

Вышеописанные изменения в правовом регулировании ярко демонстрируют фактор развития законодательного регулирования системы общественного наблюдения в ногу с развитием электоральных процедур в целом: **на сегодняшний день в России нормативно предусмотрена возможность контроля за всеми формами проведения голосования и на любом уровне выборов.**

1.2. ЗНАЧИМОСТЬ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КАМПАНИЯМИ 2023-24 ГГ.

Общественное наблюдение за избирательным процессом на всех его уровнях, этапах избирательных кампаний формирует у общественности уверенность в том, что выборный процесс, включая даже самые локальные местные выборы, находится под контролем общественников, и, что самое важное, профессионалов данной сферы. Помимо значительного вклада в процесс формирования доверия граждан к электоральной системе России, само по себе тотальное наблюдение, способность инфраструктуры мониторинга адаптироваться ко всем новым практикам в избирательной сфере, значительно минимизируют не только количество реальных нарушений, но и даже попытки со стороны недобросовестных участников реализовать противозаконные действия.

Несмотря на высокие темпы развития института, важным фактором, влияющим на общественно-политическое развитие, является внешний фактор, необходимость консолидации общества, кооперации общественников по защите демократических свобод граждан.

В связи с этим, качественное и полноценное общественное наблюдение за предстоящими выборами в рамках Единого дня голосования 2023 г. и выборами Президента России в 2024 г. является приоритетной задачей для институтов гражданского общества. Доверие к избирательному процессу, результатам выборов становится одним из важнейших факторов консолидации общества, повышения его правовой культуры и осознанности, вовлеченности в вопросы развития государства.

Вместе с тем, давление стран «коллективного запада» на российскую общественность в период подготовки и проведения предстоящих выборов Президента 2024 г. будет преследовать цели разобщения гражданских институтов, дискредитации органов государственной власти, подрыва доверия к ним. Действенным инструментом по предотвращению указанных рисков является вовлечение общественности в контроль за выборами, активность граждан в объективном и правдивом освещении хода и результатов выборов, обстановки на избирательных участках. Именно позиция сообщества независимых наблюдателей позволяет противостоять провокациям и различным вбросам в информационной среде, защитить граждан России от дезинформации, честно и доказательно представить избирательный процесс в глазах россиян.

Безусловными **принципами наблюдения** являются **законность, открытость, объективность и независимость от других участников избирательного процесса.**

1.3. КОМПЕТЕНЦИИ И ЦЕННОСТНЫЕ УСТАНОВКИ НАБЛЮДАТЕЛЯ

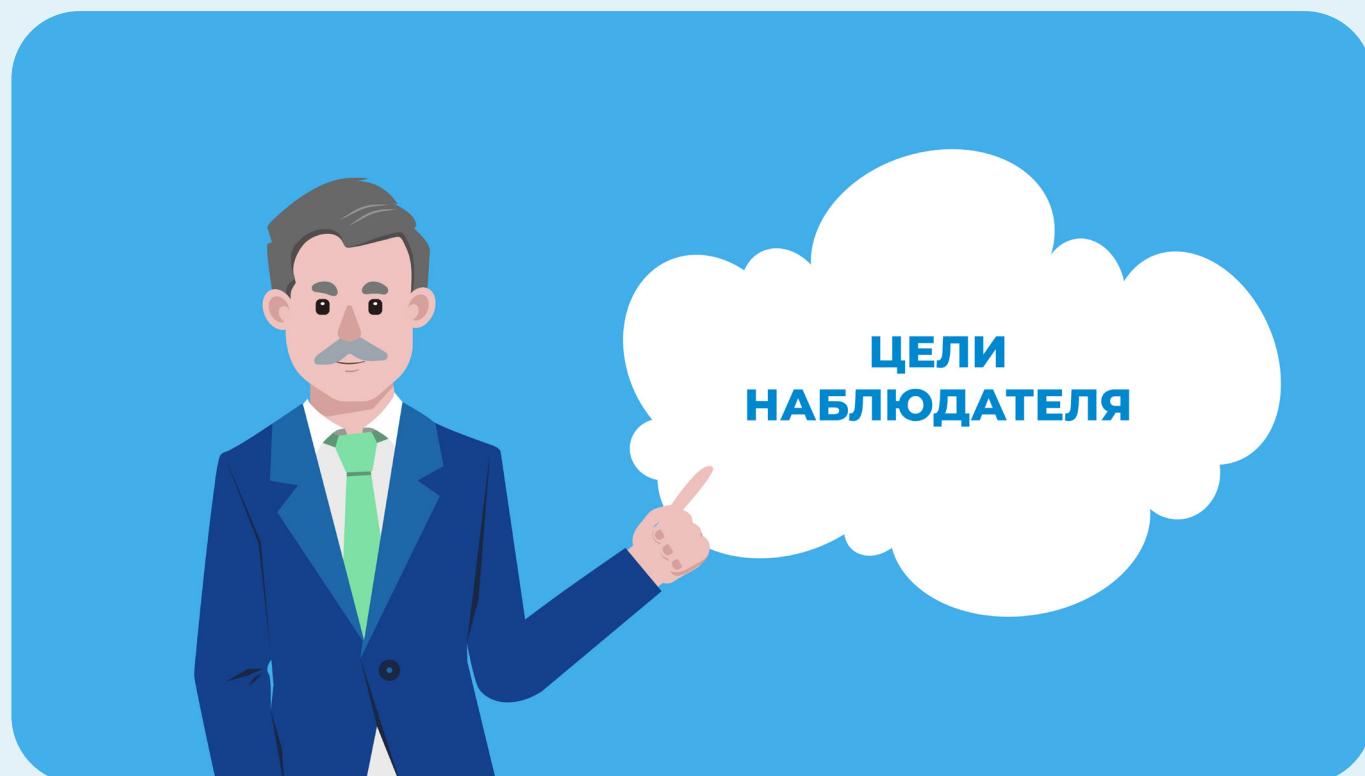
Любой гражданин, обладающий активным избирательным правом, может принять участие в контроле за выборами, став наблюдателем. Такая возможность предусмотрена российским законодательством.

ЧТО ЯВЛЯЕТСЯ ЦЕЛЮ НАБЛЮДАТЕЛЯ?

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">• содействие реализации избирательных прав граждан и их защите в случае их нарушения; | <ul style="list-style-type: none">• предотвращение и пресечение нарушений избирательного законодательства; |
| <ul style="list-style-type: none">• содействие общей законности организации избирательного процесса; | <ul style="list-style-type: none">• обеспечение открытости и гласности процесса голосования и подсчёта голосов. |

Необходимо четко осознавать, что задача наблюдателя – не поиск нарушений, а их профилактика, создание атмосферы, направленной на недопущение нарушений.

Деятельность наблюдателя должна быть основана на принципах объективности, непредвзятости и беспристрастности. Наблюдатель должен исходить из приоритета интересов избирателей, необходимости защиты избирательных прав, содействия гласности, открытости и прозрачности избирательных процедур.



2. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

2.1. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА, ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ: ОТ НАЗНАЧЕНИЯ ДО УСТАНОВЛЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ

Избирательный цикл 2023 года включает в себя избирательные кампании разных уровней. В частности, в Единый день голосования 10 сентября пройдут:

- прямые выборы высших должностных лиц 20 субъектов РФ;
- дополнительные выборы депутатов Государственной Думы по Симферопольскому, Липецкому и Карачаево-Черкесскому одномандатным избирательным округам;
- в ДНР, ЛНР и Ямало-Ненецком автономном округе высшие должностные лица будут избираться законодательными (представительными) органами власти по представлению Президента России;
- выборы депутатов законодательных органов в 20 субъектах РФ;
- выборы главы административного центра в Хабаровском крае (выборы мэра города Хабаровска);
- выборы депутатов представительных органов муниципальных образований административных центров (столиц) субъектов РФ;
- иные выборы муниципального уровня.

В марте 2024 года в России пройдут выборы Президента Российской Федерации.

Закон N 67-ФЗ является ключевым и основным специальным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы избирательной системы, имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Закон N 67-ФЗ устанавливает основные гарантии реализации гражданами конституционного права на участие в выборах и референдумах. Федеральными конституционными законами, иными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, дополняющие гарантии, установленные Законом N 67-ФЗ (статьяч 1).

Избирательный процесс в Российской Федерации включает в себя установленную избирательным законодательством совокупность стадий:

- 1 Назначение выборов;
- 2 Регистрация (учет) избирателей, в процессе которой составляется список избирателей, части которого будут находиться на каждом избирательном участке;
- 3 Выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов);
- 4 Стадия предвыборной агитации (агитационный период);
- 5 Голосование и подсчет голосов избирателей;
- 6 Установление итогов голосования и результатов выборов.

Выдвижение и регистрация — важная стадия, после прохождения которой лицо приобретает статус кандидата, наделяется соответствующими правами и обязанностями. Ключевое условие для выдвижения — это наличие у лица пассивного избирательного права.



Только зарегистрированные кандидаты, а также политические партии, чьи списки кандидатов зарегистрированы, вправе назначать наблюдателей, получать доступ к эфиру и печатной площади СМИ для ведения агитации.

Важной стадией избирательного процесса является **предвыборная агитация**. Агитация, так же, как и информирование избирателей, побуждает избирателей реализовать своё избирательное право, поэтому возникает вопрос о том, чем отличаются эти понятия. Действующее избирательное законодательство разграничивает информирование избирателей и предвыборную агитацию, исходя из различия их целей и устанавливая различные сроки и порядок их осуществления.

Информирование избирателей — это деятельность, осуществляемая избирательными комиссиями в период избирательной кампании и заключающаяся в доведении до сведения избирателей информации, связанной с выборами. Информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий, физические и юридические лица в соответствии с Законом N 67-ФЗ. Органы государственной власти, органы местного самоуправления **не вправе информировать избирателей о кандидатах, об избирательных объединениях.**

К принципам информирования избирателей относятся объективность, достоверность, соблюдение равенства прав кандидатов, избирательных объединений, свобода деятельности организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации.

Предвыборная агитация — это деятельность, осуществляемая кандидатами и избирательными объединениями в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них). Кандидаты, избирательные объединения самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводят ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц.

Любая публичная агитация в день голосования запрещается.



В случае принятия решения о голосовании в течение нескольких дней подряд агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени первого дня голосования.

Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и в сетевых изданиях проводится в период, установленный федеральным или региональным законодательством.

По окончании агитационного периода печатные агитационные материалы², ранее изготовленные и размещенные развешенные на специально отведенных местах,

² Листовки, плакаты, баннеры и иные материалы.

рекламных конструкциях или иных стабильно размещенных объектах, могут оставаться на своих местах, в том числе и в день голосования.



Запрещается размещать агитационные материалы в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, находятся помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.

Кульминационными стадиями избирательного процесса являются голосование, подведение его итогов и затем установление результатов выборов. Голосование осуществляется в подготовленном помещении участковой комиссии. Также предусмотрена возможность голосования избирателей вне помещения, в т. ч. «на дому» для избирателей, которые по уважительным причинам не могут прибыть в помещение для голосования.

В случае принятия решения о проведении голосования в течение нескольких дней избирательной комиссией, организующей выборы (избирательной комиссией, на которую законом возложено полномочие по принятию такого решения), соответствующая избирательная комиссия вправе не позднее чем за тридцать дней до первого дня голосования принять решение о проведении голосования с использованием дополнительных возможностей реализации избирательных прав, которое может проводиться в дни (день) голосования, предшествующие (предшествующий) последнему дню голосования (далее - дополнительные формы голосования).

К дополнительным возможностям реализации избирательных прав, права на участие в референдуме граждан Российской Федерации относятся:

а) голосование избирателей, участников референдума вне помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах);

б) голосование групп избирателей, участников референдума, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено.

Территориальные и участковые избирательные комиссии обязаны оповестить избирателей о времени и месте голосования через средства массовой информации или иным способом. Время начала и завершения голосования устанавливается законами, регламентирующими конкретные выборы. Продолжительность голосования не должна составлять менее десяти часов. Как правило, голосование проходит с 8 до 20 часов по местному времени.

Свои особенности имеет организация многодневного голосования. По решению избирательной комиссии, организующей выборы, референдум, голосование на выборах (включая повторное голосование, повторные выборы), референдумах может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней. Указанное решение может быть принято не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума и не подлежит пересмотру. Законом может быть предусмотрено, что указанное решение при проведении выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов принимает избирательная комиссия субъекта Российской Федерации. Итоги голосования подводятся соответствующей избирательной комиссией.

В марте 2017 года был введен так называемый механизм «мобильного избирателя». «Мобильный избиратель» представляет собой комплекс норм, позволяющих избирателю проголосовать на любом удобном для него избирательном участке, а не только по месту постоянной или временной регистрации. «Мобильный избиратель» заменил открепительные удостоверения. Избиратель, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства, вправе подать в избирательную комиссию заявление о включении в список избирателей по месту своего нахождения (голосование по месту нахождения). Избиратель, подавший заявление, может быть включен в список избирателей по месту своего нахождения только на одном избирательном участке.

ДЭГ в России получил свое развитие с 2019 года. Впервые эксперимент по использованию в избирательном процессе процедуры ДЭГ был проведен на выборах депутатов в Московскую городскую Думу VII созыва. ДЭГ способствует расширению возможностей участия в электоральных процессах граждан, активно использующих различные современные онлайн-технологии. В частности, использование ДЭГ способствует повышению участия молодежи в избирательных процессах. Кроме этого, форма дистанционного голосования позволяет избирателям с ограниченными возможностями реализовать свое конституционное право.

Результаты выборов признаются недействительными:

○ в случае, если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;

○ в случае, если итоги голосования были признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых на момент окончания голосования в совокупности включают не менее чем 1/4 часть от общего числа избирателей, внесенных в списки избирателей на момент окончания голосования в соответствующем округе;

○ по решению суда.

2.2. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ: СТАТУС И КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ

Подготовку и проведение выборов, обеспечение реализации и защиту избирательных прав граждан осуществляют следующие избирательные комиссии, перечисленные в порядке от вышестоящих к нижестоящим:

1. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;

2. избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;

3. окружные избирательные комиссии;

4. территориальные избирательные комиссии;

5. участковые избирательные комиссии.

Примечание: Ст. 24 Закона N 67-ФЗ, регламентирующая порядок формирования и полномочия избирательных комиссий муниципальных образований (ИКМО), утратила силу с 1 января 2023 года (Федеральный закон от 14.03.2022 N 60-ФЗ). Полномочия по организации и проведению выборов и референдумов муниципального уровня возложены на территориальные и участковые комиссии. В соответствии с Законом N 60-ФЗ до 1 января 2023 года предусматривалось полное прекращение полномочий ИКМО.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации является федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов в Российской Федерации. Срок полномочий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации составляет пять лет.

Территориальная избирательная комиссия при подготовке и проведении выборов осуществляет контроль за подготовкой и проведением выборов, соблюдением избирательных прав граждан на соответствующей территории, информирует избирателей о месте нахождения и номерах телефонов территориальной и участковых избирательных комиссий; организует доставку избирательных бюллетеней в участковые комиссии и иных документов, связанных с подготовкой и проведением выборов; формирует участковые избирательные комиссии и назначает их председателей; координирует работу участковых избирательных комиссий на соответствующей территории, рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) этих избирательных комиссий и принимает по жалобам (заявлениям) мотивированные решения.

Основным объектом взаимодействия для наблюдателей является участковая избирательная комиссия (далее – УИК) – они являются базовым, первичным звеном системы избирательных комиссий, организующих выборы. Все иные избирательные комиссии, участвующие в организации и проведении выборов, являются по отношению к УИК вышестоящими. Решения вышестоящих избирательных комиссий (как непосредственно вышестоящей, так и иных вышестоящих), принятые в пределах их компетенции, обязательны для УИК. Непосредственно вышестоящей, по отношению к УИК, избирательной комиссией является территориальная избирательная комиссия.

УИК формируются на основе предложений политических партий, иных избирательных объединений, а также предложений представительного органа муниципального образования, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

Число членов УИК с правом решающего голоса определяется формирующей ее территориальной избирательной комиссией исходя из численности избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка, в следующих пределах:

- до 1001 избирателя – 3-9 членов УИК,
- от 1001 до 2001 избирателя – 7-12 членов УИК,
- более 2000 избирателей – 7-16 членов УИК.

Председатель УИК назначается территориальной избирательной комиссией из числа членов УИК с правом решающего голоса (как правило, в день ее формирования), заместитель председателя и секретарь УИК избираются УИК из числа членов комиссии с правом решающего голоса (на ее первом заседании). УИК вправе освободить от должности председателя, а УИК – заместителя председателя или секретаря УИК и назначить или избрать на соответствующую должность другого члена УИК.

Основная функция УИК – непосредственное обеспечение процесса голосования, подсчета голосов избирателей и установления итогов голосования на избирательном участке.

Принятие решений УИК осуществляет в правомочном составе и гласно. Заседание УИК правомочно, если на нем присутствуют большинство от установленного числа чле-

нов УИК с правом решающего голоса. Право вносить вопросы в повестку дня заседания и требовать проведения голосования по вопросам, рассматриваемым на заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня, предоставлено законом как членам УИК с правом решающего голоса, а также членам вышестоящей избирательной комиссии.

Заседания УИК созываются ее председателем по мере необходимости, а также по требованию не менее одной трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Решения УИК принимаются большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов комиссии с правом решающего голоса, за исключением решений об избрании, об освобождении от должности заместителя председателя, секретаря УИК, о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов, об итогах голосования, о признании итогов голосования недействительными, которые принимаются большинством от установленного числа членов УИК с правом решающего голоса. При принятии комиссией решения, в случае равного числа голосов членов комиссии с правом решающего голоса, поданных «за» и «против», голос председателя (председательствующего на заседании) является решающим (это правило не применяется при проведении тайного голосования и в случаях, когда решение УИК принимается большинством голосов от установленного числа членов УИК).

Решения УИК, а также протоколы заседаний УИК подписываются председателем и секретарем УИК (председательствующим на заседании УИК и секретарем заседания УИК). Член комиссии с правом решающего голоса, несогласный с решением комиссии, вправе изложить в письменной форме особое мнение, отражаемое в протоколе комиссии и прилагаемое к ее решению.

Решения и действия (бездействие) УИК и ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию (т.е., в зависимости от уровня выборов и системы избирательных комиссий, организующих их, в территориальную избирательную комиссию, окружную избирательную комиссию) или в районный суд.

Решение УИК, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции УИК, может быть отменено вышестоящей избирательной комиссией или судом. При этом вышестоящая избирательная комиссия вправе отменить решение УИК, противоречащее закону или принятое с превышением установленной компетенции УИК, как по результатам рассмотрения жалобы участника избирательного процесса, так и по собственной инициативе.

Деятельность УИК по подготовке к выборам начинается в сроки, установленные законом.

Участковая избирательная комиссия при подготовке и проведении выборов:

1. информирует избирателей о месте нахождения и номере телефона участковой избирательной комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;

2. уточняет список избирателей по соответствующему избирательному участку, а в ряде случаев (на участках,

образованных в труднодоступной или отдаленной местности, на территории воинской части, в местах временного пребывания избирателей, в местах пребывания избирателей, не имеющих регистрации по месту жительства на судах, полярных станциях, за границей) также и составляет список;

3. знакомит избирателей со списком избирателей, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в этом списке, вносит в него соответствующие изменения;

4. контролирует соблюдение правил размещения предвыборных агитационных материалов на территории избирательного участка;

5. обеспечивает подготовку и надлежащее оборудование помещения для голосования;

6. обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов;

7. организует на избирательном участке голосование в день голосования, а также досрочное голосование;

8. проводит подсчет голосов избирателей, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, а также составляет протоколы об итогах голосования и передает их в территориальную избирательную комиссию;

9. рассматривает жалобы (заявления) на нарушения требований закона и принимает по ним мотивированные решения;

10. обеспечивает сохранность и передачу в соответствующую вышестоящую избирательную комиссию документов, связанных с подготовкой и проведением выборов;

11. обеспечивает на территории избирательного участка использование технических средств подсчета голосов.

При подготовке и проведении выборов, референдума, а также для осуществления иных полномочий комиссий по обеспечению избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации используется Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы» (ГАС «Выборы»).

ГАС «Выборы» – автоматизированная система общегосударственного уровня для реализации информационных процессов в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов, а также для решения в установленном порядке задач, не связанных с проведением выборов и референдумов. Система позволяет комплексно решать задачи организации избирательного процесса на всех этапах: планирование подготовки проведения выборов, учёт избирателей, проведение голосования, подведение итогов и последующую статистическую обработку результатов.

Кроме того, в систему заложены функции согласования работы избирательных комиссий разных уровней, что практически в режиме реального времени позволяет подводить итоги голосования и с помощью средств отображения доводить их до каждого гражданина России. Введенные в ГАС «Выборы» оперативные данные об участии избирателей в выборах, о предварительных и окончательных результатах голосования должны быть оперативно доступны абонентам сети «Интернет» (в режиме «только чтение»).

С момента начала голосования и до момента подписания протокола об итогах голосования (о результатах выборов, референдума) соответствующей комиссией ГАС «Выборы» используется для наблюдения за ходом и установлением итогов голосования путем передачи данных от нижестоящих комиссий вышестоящим комиссиям, а отдельные ее технические средства – для подсчета голосов избирателей, участников референдума.

Наблюдатели, так же, как и члены избирательных комиссий, имеют право знакомиться с любой информацией, вводимой в ГАС «Выборы» и выводимой из нее в связи с установлением итогов голосования, определением результатов выборов, референдума.

3. ПРАВОВОЙ СТАТУС И ПОЛНОМОЧИЯ НАБЛЮДАТЕЛЯ И ИНЫХ УЧАСТНИКОВ ПРОЦЕССА

3.1. НАБЛЮДАТЕЛЬ КАК УЧАСТНИК ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Наблюдатель – гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов (подпункт 42 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Правовой статус наблюдателя, включая порядок его направления и оформления соответствующих документов, права и ограничения, определяется, а также порядок организации голосования и подсчета голосов избирателей регламентируется Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и рядом других нормативных правовых актов, регулирующих проведение выборов различного уровня.

Наблюдателем может быть гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом. При проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, выборов в органы местного самоуправления наблюдателем может быть только гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом на территории данного субъекта Российской Федерации.

НАБЛЮДАТЕЛЯМИ НЕ МОГУТ БЫТЬ:

- выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов РФ (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ), главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц;
- судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены;
- лица, признанные в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 N 255-ФЗ иностранными агентами.

НАЗНАЧЕНИЕ НАБЛЮДАТЕЛЯ

НАБЛЮДАТЕЛЬ МОЖЕТ БЫТЬ НАЗНАЧЕН:

- зарегистрированным кандидатом;
- избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов;
- избирательным объединением, зарегистрировавшим список кандидатов;
- субъектами общественного контроля (Общественной палатой РФ, общественными палатами субъектов РФ).

Каждый из указанных субъектов вправе назначить наблюдателей в каждую участковую, территориальную и окружную избирательную комиссию.

Возможность назначения наблюдателей в территориальную и окружную избирательную комиссию была предусмотрена Федеральным законом от 14.03.2022 N 60-ФЗ.

В каждую комиссию можно назначить до трех наблюдателей, поочередно осуществляющих наблюдение.

ВАЖНО!

- 1 Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию.
- 2 В случае принятия решения о голосовании в течение нескольких дней подряд число наблюдателей можно увеличить - из расчета не более трех наблюдателей на каждый день голосования.
- 3 Кандидаты назначают наблюдателей лично (право назначать наблюдателей доверенные лица кандидатов имеют только на выборах Президента Российской Федерации).
- 4 Уполномоченные органы избирательных объединений, имеющие право назначения наблюдателей, определяются уставами партий.
- 5 Назначение наблюдателей от Общественной палаты Российской Федерации осуществляет совет или секретарь палаты в соответствии с Положением о порядке назначения наблюдателей, от общественных палат субъектов Российской Федерации - совет палаты или ее председатель.
- 6 При назначении наблюдателей должно быть проверено отсутствие ограничений, установленных для лиц, назначаемых наблюдателями.

Политическая партия, зарегистрированный кандидат, субъект общественного контроля, назначившие наблюдателей в комиссии, заранее **представляют список наблюдателей. По общему правилу указанные списки должны быть представлены не позднее чем за три дня до дня голосования.**

ВАЖНО!

- 1 Списки наблюдателей в участковые и территориальные избирательные комиссии представляются на бумажном носителе в соответствующую территориальную комиссию, списки наблюдателей в окружные избирательные комиссии - в окружную избирательную комиссию.
- 2 При приеме списка назначенных наблюдателей в комиссии проверяют наличие всех необходимых сведений о наблюдателях. При их отсутствии лицо, представившее список, уточняет и вносит недостающие сведения.
- 3 Разрешается представить как общий список назначенных наблюдателей по всем избирательным участкам, так и по частям представить в разное время в пределах отведенных сроков.
- 4 В исключительных случаях (при образовании участков в местах временного пребывания) список наблюдателей может быть представлен позже, в т.ч. в день (первый день) голосования - в соответствующую участковую комиссию.
- 5 Если после представления списка назначенных наблюдателей в территориальную или окружную избирательную комиссию наступили обстоятельства, по которым наблюдатель по уважительной причине (болезнь, командировка и др.) не сможет осуществлять наблюдение, можно до дня (первого дня) голосования назначить вместо него другого наблюдателя, письменно уведомив об этом соответствующую (территориальную либо окружную) избирательную комиссию.

Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в письменной форме в направлении, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, субъектом общественного контроля, назначившими данного наблюдателя (Общественной палатой Российской Федерации, общественной палатой субъекта Российской Федерации).

В направлении **указываются** фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка (в случае назначения наблюдателя в участковую избирательную комиссию), наименование избирательной комиссии, в которую он направляется, а также делается запись об отсутствии предусмотренных законом ограничений, делающих невозможным его назначение наблюдателем (см. выше). Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе не требуется, как не требуется и проставление печати в случае направления наблюдателя кандидатом или его доверенным лицом.

Направление должно быть представлено наблюдателем в избирательную комиссию, в которую он был назначен, в день, предшествующий дню голосования, или непосредственно в день голосования. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, выданный уполномоченным государственным органом (это, прежде всего, временное удостоверение личности в период оформления нового паспорта в случае его замены, утери или хищения, для отдельных категорий граждан – загранпаспорт, военный билет или удостоверение личности военнослужащего). Наблюдателю необходимо держать направление при себе в течение всего периода голосования.

ВАЖНО!

Перечень документов, заменяющих паспорт гражданина Российской Федерации, определен п. 16 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

На территории Российской Федерации для граждан Российской Федерации такими документами являются:

- военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, или удостоверение личности (для лиц, которые проходят военную службу);
- временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта;
- документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, по которому гражданин Российской Федерации осуществляет въезд в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным законом, регулирующим порядок выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию (для лиц, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации);
- справка установленной формы, выдаваемая гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Этот перечень является исчерпывающим. Так, невозможно предъявить как удостоверяющие личность иные документы, например, свидетельство о рождении, СНИЛС, служебное удостоверение, водительские права, членский билет общественного объединения и др.

НАБЛЮДАТЕЛЬ ВПРАВЕ:

знакомиться со списком избирателей, сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения, с реестром заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день (дни) голосования (в т.ч. в дни досрочного голосования) в период с начала работы участковой комиссии и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей;

в случае назначения наблюдателем в территориальную или окружную комиссию находиться в помещении, в котором осуществляется прием протоколов об итогах голосования, суммирование данных этих протоколов, установление итогов голосования, определение результатов выборов;

наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;

присутствовать при голосовании вне помещения для голосования;

наблюдать за подсчетом числа избирателей, внесенных в список избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней;

наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, которые обеспечивали бы ему возможность видеть содержащиеся в избирательных бюллетенях отметки избирателей;

визуально знакомиться при подсчете голосов избирателей с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем, а также наблюдать за составлением избирательной комиссией протоколов об итогах голосования и иных документов;

обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю участковой избирательной комиссии, а в случае его отсутствия - к лицу, его замещающему;

знакомиться с протоколами избирательной комиссии, в которую он направлен, и протоколами непосредственно нижестоящих избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, с документами, приложенными к протоколам об итогах голосования, о результатах выборов, получать от соответствующей избирательной комиссии заверенные копии указанных протоколов;

обжаловать решения и действия (бездействие) избирательной комиссии, в которую он направлен, в вышестоящую избирательную комиссию или в суд;

присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующей избирательной комиссии;

производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой избирательной комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря комиссии.

Наблюдатель вправе носить нагрудный знак с обозначением своего статуса. Форма нагрудного знака наблюдателя устанавливается решением избирательной комиссии, организующей выборы.

ВАЖНО!

Нахождение избирателя в помещениях комиссии документируется: должны быть сделаны записи о присутствии наблюдателя в помещении для голосования, в помещении, в котором осуществляется прием протоколов об итогах голосования, суммирование данных этих протоколов, установление итогов голосования, определение результатов выборов, с указанием даты осуществления наблюдения, времени прибытия и убытия наблюдателя.

НАБЛЮДАТЕЛЬ НЕ ВПРАВЕ:

- выдавать избирателям избирательные бюллетени;
- расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательного бюллетеня;
- заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, бюллетени;
- совершать действия, нарушающие тайну голосования;
- принимать непосредственное участие в подсчете избирательных бюллетеней, проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса;
- совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
- проводить предвыборную агитацию среди избирателей;
- участвовать в принятии решений избирательной комиссией.

ВАЖНО!

1. Наблюдатель в случае нарушения порядка проведения голосования или нарушения законодательства может быть удален с избирательного участка по решению суда.

2. Наблюдатель, назначенный для наблюдения в ТИК, не вправе осуществлять наблюдение в УИК.

**Наблюдатель в ТИК ≠ наблюдатель в УИК,
подведомственных ТИК**

3.2. ИНЫЕ УЧАСТНИКИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА И ИХ ПРАВОВОЙ СТАТУС: ИЗБИРАТЕЛИ, ПРЕДСТАВИТЕЛИ СМИ, ПРАВООХРАНИТЕЛИ И ДР.

Участниками избирательного процесса, помимо наблюдателей, являются избиратели, кандидаты, представители СМИ, сотрудники правоохранительных органов. Правовой статус каждой из этих категорий участников выборов определяется федеральным законодательством, в частности, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 г. №67-ФЗ.

Представители средств массовой информации вправе присутствовать на всех заседаниях избирательной комиссии и при осуществлении ею работы с избирательными документами (со списками избирателей, с избирательными бюллетенями, протоколами об итогах голосования и со сводными таблицами).

При этом такой представитель СМИ непременно должен работать в редакциях средств массовой информации на основании заключенного *не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов* трудового или возмездного гражданско-правового договора (соответственно, внештатные корреспонденты, сотрудничающие со СМИ на безвозмездной основе, в данном случае не могут выступать представителями СМИ).

Для работы в день голосования, дни досрочного голосования представитель СМИ должен быть аккредитован. Аккредитация представителей СМИ носит уведомительный характер и предоставляет им возможность осуществлять предусмотренные законом полномочия в течение всего периода голосования, установления итогов голосования, определения результатов выборов. Порядок аккредитации представителей СМИ утвержден **постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 05 июля 2022 г. № 89/743-8.**

АККРЕДИТОВАННЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ СМИ ВПРАВЕ:

находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования, а также при повторном голосовании;

присутствовать при подсчете голосов избирателей, а равно при повторном подсчете голосов избирателей;

присутствовать на заседаниях избирательных комиссий при установлении ими итогов голосования, определении результатов выборов;

производить фото- и видеосъемку в помещениях для голосования, в том числе факта запечатывания сейф-пакета и составления соответствующего акта в отношении данного сейф-пакета, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей участковой избирательной комиссии;

носить нагрудный знак, не содержащий признаков предвыборной агитации, с указанием своего статуса, своих фамилии, имени и отчества;

знакомиться с протоколом УИК об итогах голосования, а также с протоколами иных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе составленными повторно;

получать от соответствующей избирательной комиссии копии протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе заверенные копии протоколов участковых комиссий об итогах голосования.

Представитель СМИ вправе осуществлять эти формы деятельности как непрерывно, так и в свободно выбираемые промежутки времени в течение всего периода наблюдения, им обеспечивается свободный доступ в помещение (помещения), где проводятся голосование и подсчет голосов избирателей.

Представитель СМИ, принимающий участие вместе с членами УИК в голосовании «на дому», по желанию собственников или иных лиц, владеющих жилыми помещениями на законных основаниях, может быть не допущен на частную территорию.

Аккредитация представителей также дает аккредитованному представителю СМИ право присутствовать при голосовании групп избирателей в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено, а при многодневном голосовании - также при перемещении избирательных бюллетеней в сейф-пакет.

Подача заявки на аккредитацию подтверждает согласие представителей СМИ при осуществлении своей профессиональной деятельности:

- уважать права, законные интересы, честь и достоинство избирателей, иных участников избирательного процесса, членов избирательных комиссий и работников их аппаратов;
- соблюдать нормы профессиональной этики журналистов;
- всесторонне, объективно и достоверно информировать читателей, телезрителей и радиослушателей о деятельности избирательных комиссий;
- не использовать свои профессиональные возможности в целях сокрытия информации или фальсификации общественно значимых сведений, распространения слухов под видом достоверных сообщений, сбора информации в пользу постороннего лица или организации, не являющейся средством массовой информации;
- не нарушать общественный порядок и нормы поведения в помещениях избирательных комиссий;
- воздерживаться от вмешательства в работу комиссии.

Аккредитованные представители СМИ также должны соблюдать действующие санитарно-эпидемиологические и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации.

Факт аккредитации представителя СМИ подтверждается аккредитационным удостоверением установленной формы.

Аккредитационные удостоверения выдаются в соответствующей избирательной комиссии **не позднее чем через 20 дней** после приема заявки, но не позднее чем за сутки до дня (первого дня) голосования. При проведении досрочного голосования, повторного голосования оно выдается не позднее чем за сутки до дня (первого дня) тако-

го голосования при голосовании на повторных выборах – не позднее чем за три дня до дня (первого дня) такого голосования.

На аккредитационном удостоверении проставляется печать соответствующей избирательной комиссии. Оно действительно при предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации, либо редакционного удостоверения (иного документа, удостоверяющего личность и полномочия журналиста). При несоблюдении представителем средства массовой информации норм профессиональной этики журналистов, требований, связанных с уважением прав, законных интересов, чести и достоинства избирателей при осуществлении своей профессиональной деятельности и т.п. действие аккредитационного удостоверения может быть приостановлено соответствующей избирательной комиссией.

Правовой статус работника полиции определяется Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», в соответствии с которым на него возлагаются следующие обязанности:

- обеспечивать охрану общественного порядка и общественную безопасность в период подготовки и проведения голосования, в том числе охрану помещений избирательных комиссий;
- принимать меры по пресечению в ходе избирательных кампаний противоречащей закону предвыборной агитации и информировать избирательные комиссии о фактах выявленных нарушений и принятых в связи с этим мерах;
- осуществлять охрану помещений, где хранятся бюллетени для голосования;
- участвовать в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещении (месте) для голосования и на территории вокруг него;
- оказывать по запросам избирательных комиссий иное содействие в целях обеспечения беспрепятственного осуществления избирательными комиссиями полномочий, возложенных на них законодательством Российской Федерации.

При оказании содействия избирательным комиссиям сотрудники полиции не вправе:

- вмешиваться в процедуры по организации и проведению голосования;
- допускать действия, несовместимые со статусом представителя органа государственной власти, призванного охранять и защищать права и законные интересы граждан, членов избирательных комиссий, других участников выборов.

При осуществлении служебной деятельности сотрудник полиции не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций.

В ходе несения службы в помещении (месте) для голосования сотрудники полиции в пределах своей компетенции выполняют комплекс мер, направленных на обеспечение охраны помещений (мест) для голосования, документации, безопасности лиц,

находящихся в помещении (месте) для голосования. В случае угрозы жизни, здоровью и безопасности лиц, присутствующих в помещении (месте) для голосования, сотрудник полиции должен немедленно доложить своему руководству и дежурному по ОВД о возникшей на участке для голосования опасной ситуации и действовать по его указаниям. Действия сотрудников полиции в первую очередь должны быть направлены на спасение жизни, защиту здоровья людей, устранение возникшей угрозы, а при необходимости – участие в эвакуации людей.

В случае выявления фактов, свидетельствующих о нарушении избирательного законодательства, сотрудник полиции принимает меры к пресечению преступлений и правонарушений, фиксации противоправной деятельности в целях последующего привлечения виновных лиц к ответственности.

При обращении к гражданину в помещении (месте) для голосования сотрудник полиции обязан:

- назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;
- в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

3.3. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ПРОЦЕДУРОЙ ГОЛОСОВАНИЯ

3.3.1. ПОДГОТОВКА УЧАСТКА К РАБОТЕ

Для эффективной реализации полномочий наблюдателю необходимо заранее подготовиться к осуществлению своей деятельности.

До начала наблюдения необходимо получить письменное направление за подписью уполномоченного лица политической партии, субъекта общественного контроля, кандидата (или его доверенного лица).

Также для наблюдения потребуются:

• паспорт или документ, его заменяющий;

• ручка, чистые листы бумаги;

• мобильный телефон или другое средство связи.

В день голосования в помещение для голосования необходимо прибыть не позднее **7:30**, а при использовании на избирательном участке Комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) – не позднее **7:00**. Как правило, на всех избирательных участках голосование начнется в **8:00**.

ВАЖНО!

Лицам, указанным в **пункте 3 статьи 30** Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", доступ в помещения для голосования должен быть обеспечен не менее чем за один час до начала голосования.

Прибыв в помещение для голосования, наблюдателю необходимо познакомиться с председателем и секретарем УИК, представить им направление и предъявить паспорт, уведомить о проведении фото и видео съемки, а также по желанию сообщить о присутствии при проведении дополнительной формы голосования или голосования «на дому». Кроме этого, необходимо проинформировать УИК о необходимости предоставления копии протокола по итогам голосования.

До начала голосования необходимо **ПРОВЕРИТЬ:**

- отсутствие агитационных материалов в помещении для голосования, в помещении комиссии, в здании и на расстоянии менее 50 метров от входа в них;

- наличие информационного стенда, на котором размещается следующая информация обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень:

а) биографические данные кандидатов в объеме, установленном комиссией, организующей выборы, но не меньшем, чем объем биографических данных, внесенных в бюллетень;

б) если кандидат, список кандидатов выдвинуты избирательным объединением, - слова "выдвинут избирательным объединением" с указанием наименования этого избирательного объединения;

в) если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру, - слово "самовыдвижение"; сведения о доходах и об имуществе кандидатов в объеме, установленном организующей выборы избирательной комиссией;

г) информацию о фактах представления кандидатами недостоверных сведений, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 33 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (если такая информация имеется).

- наличие кабин или иных оборудованных мест для тайного голосования с письменными принадлежностями (за исключением карандашей);

- наличие стационарных и переносных ящиков для голосования.

Непосредственно перед началом голосования председатель УИК должен предъявить к осмотру все пустые стационарные и переносные ящики для голосования и опечатать их печатью УИК (количество переносных ящиков определяется решением ТИК)

Председатель УИК также информирует о числе избирателей, включенных в список избирателей на данном избирательном участке, в том числе подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения на данном избирательном участке, о числе избирателей, исключенных из списка избирателей в связи с подачей указанного заявления.

3.3.2. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ХОДОМ ГОЛОСОВАНИЯ В ПОМЕЩЕНИИ УИК

Как правило, в 8:00 начинается процедура голосования избирателей. В ходе голосования наблюдатели занимают специально отведенное место для осуществления наблюдения за ходом голосования на избирательном участке.

При голосовании необходимо обращать внимание на все попытки осуществить противоправные технологии: вброс бюллетеней, организацию «карусели», прямую и косвенную агитацию, голосование за других лиц и т. п. Также необходимо обращать внимание на попытки отдельных лиц осуществить провокации, направленные на дестабилизацию ситуации, и четко отделять их от действительного нарушения закона, влияющего на итоговый результат выборов.

В ходе голосования необходимо обращать внимание на следующее:

- каждый избиратель голосует лично при предъявлении паспорта или заменяющего его документа, голосование за других избирателей, в т. ч. близких родственников, не допускается;

ВАЖНО!

Избиратель, участник референдума, не имеющие возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, принять участие в электронном голосовании, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, участника референдума, не являющихся членом комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, членом или уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения, наблюдателем. В таком случае избиратель, участник референдума устно извещает комиссию о своем намерении воспользоваться помощью для заполнения бюллетеня, участия в электронном голосовании. При этом в соответствующей (соответствующих) графе (графах) списка избирателей, участников референдума указываются фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, лица, оказывающего помощь избирателю, участнику референдума.

- каждому избирателю выдается один или несколько разных бюллетеней (в зависимости от количества совмещенных выборов или при использовании смешанной избирательной системы на одних выборах);
- бюллетени, выдаваемые избирателям, установленной формы, содержат подписи двух членов УИК и печать УИК;
- избиратель расписывается в получении бюллетеня в списке избирателей;
- бюллетень заполняется избирателем тайно в кабине либо ином специально оборудованном месте;
- если избиратель считает, что совершил ошибку при заполнении бюллетеня, он вправе обратиться к члену комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему бюллетень взамен испорченного, при этом испорченный бюллетень погашается, о чем составляется акт.

Также при наблюдении за процессом голосования необходимо:

- держать в поле зрения все стационарные и переносные ящики для голосования, чтобы исключить возможность вброса бюллетеней;
- контролировать отсутствие агитации в любой форме.

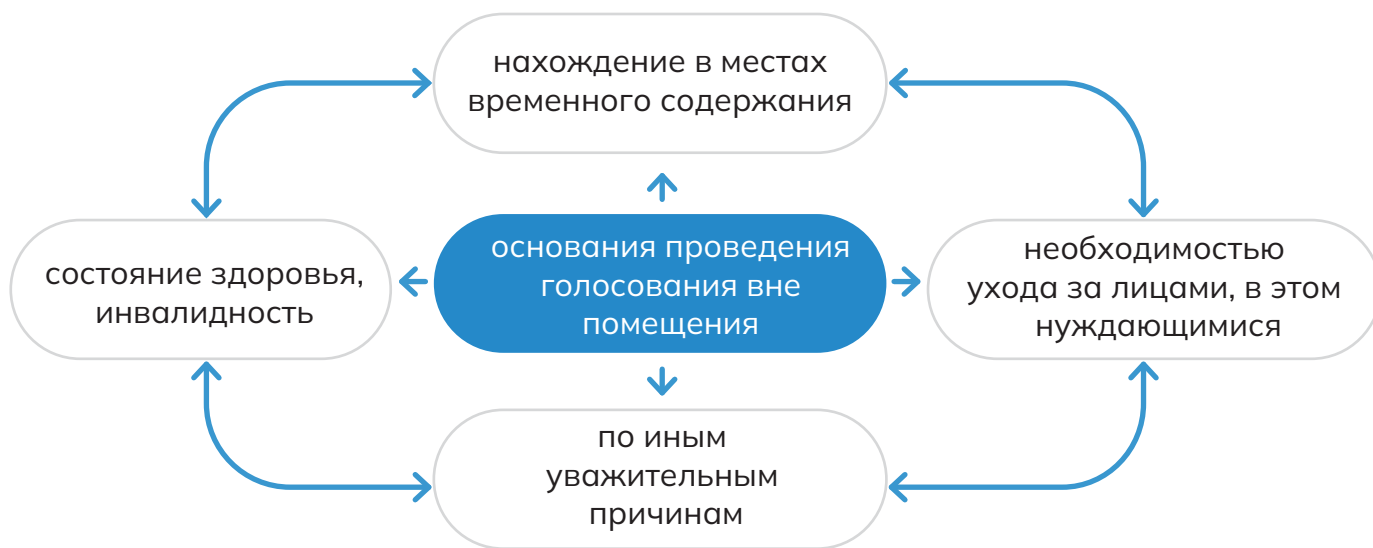
В процессе наблюдения за ходом голосования на избирательном участке наблюдатель имеют право вести фото- и видеосъемку процесса голосования.

ВАЖНО!

При осуществлении фото- и видеосъемки процесса голосования не допускается нарушение тайны голосования и препятствование работе членов избирательной комиссии.

3.3.3. «ВЫЕЗДНОЕ» ГОЛОСОВАНИЕ, ОСОБЕННОСТИ КОНТРОЛЯ ЗА ПРОЦЕДУРОЙ

Избиратели, которые по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности, в связи с необходимостью ухода за лицами, в этом нуждающимися, и по иным уважительным причинам, не позволяющим прибыть в помещение для голосования) не могут прийти в помещение для голосования вправе обратиться в участковую избирательную комиссию с заявлением (устным обращением) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования.



Случаи проведения выездного голосования (схема)

Закон предусматривает несколько форм подачи заявки на голосование вне помещения:

→ письменное заявление избирателя;

→ непосредственное устное обращение избирателя;

→ заявление в электронном виде, поданное с использованием ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

→ устное обращение избирателя, переданное при содействии других лиц.

Заявления (устные обращения) на проведение голосования вне помещения могут быть поданы в любое время в течение *10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования*. Заявление (устное обращение), поступившее позднее установленного срока, не подлежит удовлетворению, о чем избиратель либо лицо, оказавшее содействие в передаче обращения, уведомляется устно непосредственно в момент принятия заявления (устного обращения).

В заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования *должна быть указана причина*, по которой избиратель, участник референдума не может прибыть в помещение для голосования. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, участника референдума, адрес его места жительства.

Заявление в электронном виде может быть подано за 9 дней до дня голосования и не позднее 24 часов по московскому времени за 4 дня до дня голосования. В указанный период цифровой сервис на ЕПГУ функционирует круглосуточно и непрерывно.

УИК вправе признать причину, указанную в заявлении, неуважительной и отказать избирателю в голосовании вне помещения, о чем незамедлительно уведомить его.

При организации голосования вне помещения для голосования необходимо контролировать исполнение членами УИК установленных законом процедур с целью исключения возможностей искажения волеизъявления избирателей, голосующих вне помещения.

Голосование вне помещения для голосования проводят *не менее двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса*, которые должны иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество бюллетеней установленной формы, специальный реестр либо заверенную выписку из него, содержащую необходимые данные об избирателе, участнике референдума и о поступившем заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, поступившие заявления избирателей, участников референдума о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, а также необходимые письменные принадлежности (за исключением карандашей) для заполнения избирателем, участником референдума бюллетеня.

Если при проведении голосования вне помещения для голосования присутствует *не менее двух наблюдателей*, назначенных разными кандидатами, избирательными объединениями, одним из субъектов общественного контроля, инициативной группой по проведению референдума, общественными объединениями, то голосование вне помещения для голосования *может проводить один член участковой комиссии*.

УИК должна обеспечить равный доступ наблюдателей к участию в голосовании «на дому». Если наблюдателей, желающих принять участие в голосовании «на дому» будет много, то УИК должна обеспечить беспристрастный процесс формирования выездной группы, например, с помощью жеребьевки.

При голосовании вне помещения для голосования члены УИК могут выдать бюллетень только тем избирателям, заявления или устные обращения которых зарегистрированы в реестре. **Выдача избирательных бюллетеней лицам, не включенным в реестр, в том числе выдача по просьбе самих лиц, запрещена и незаконна.**

Выдача бюллетеней другим лицам (включая родственников избирателя, подавшего заявку) запрещена. Это правило не действует в случае, если избиратель не может самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня или заполнить избирательный бюллетень в следствие инвалидности или по состоянию здоровья и устно извещает комиссию о своем намерении воспользоваться помощью другого лица. Такую помощь кандидаты, их доверенные лица, члены комиссии и наблюдатели оказывать не вправе.

Общее число получаемых избирательных бюллетеней не может превышать более чем на 5 процентов число письменных заявлений (устных обращений), полученных к моменту выезда (выхода) членов избирательной комиссии, но должно составлять не менее двух избирательных бюллетеней.

При голосовании вне помещения для голосования не допускается предвыборная агитация.

По окончании голосования с использованием каждого переносного ящика для голосования УИК составляет акт, в котором указываются: количество бюллетеней, выданных членам УИК, количество письменных заявлений избирателей, количество выданных избирателям и возвращенных (неиспользованных, испорченных) бюллетеней, а также сведения о членах УИК с правом решающего голоса и о наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования.

Председатель участковой комиссии обязан объявить о том, что члены участковой комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования, а также предложить наблюдателям присутствовать при его проведении. Участие в выездном голосовании не является обязанностью наблюдателя.

Участковая комиссия должна обеспечить равные с выезжающими для проведения голосования членами участковой комиссии возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум наблюдателям, назначенным разными кандидатами, избирательными объединениями, одним из субъектов общественного контроля, инициативной группой по проведению референдума, общественными объединениями.

Организация выездного голосования должна исключать возможность нарушения избирательных прав избирателя, а также возможность искажения его волеизъявления при голосовании.

На заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования избиратель, участник референдума проставляет серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и своей подписью удостоверяет получение бюллетеня. С согласия избирателя, участника референдума либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в указанное заявление членом участковой комиссии с правом решающего голоса.

Избиратель обязан проголосовать самостоятельно, либо предупредить членов участковой комиссии о том, кто будет помогать ему в осуществлении голосования. При этом избиратель и указанное лицо должны предъявить выездной комиссии свои паспортные данные.

ВАЖНО!

После завершения выездного голосования члены комиссии **должны внести в списки избирателей следующие сведения:**

- серии и номера паспортов избирателей;
- запись «Голосовал вне помещения для голосования» в графе «Особые отметки»;
- личную подпись члена участковой комиссии с правом решающего голоса, проводивших выездное голосование.

Также по итогам завершения выездного голосования избирательная комиссия **составляет акт**, в котором должна содержаться следующая информация:

- номер переносного ящика для голосования;
- количество выданных выездной группе бюллетеней
- количество возвращенных в комиссию бюллетеней (неиспользованных и испорченных);
- количество личных письменных заявлений о голосовании вне помещения;
- количество выданных избирателям бюллетеней;
- сведения о составе выездной группы (членах комиссии с правом решающего голоса, проводивших голосование, наблюдателях, присутствующих в ходе голосования).

ВАЖНО!

При проведении многодневного голосования необходимо учесть следующие положения **постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 08 июня 2022 г. № 86/718-8, (пп.3.3-3.10).**

Каждый день голосования, за исключением последнего, избирательные бюллетени из переносного ящика для голосования, использовавшегося при проведении голосования в какой-либо из форм голосования, перемещаются в сейф-пакет (см. раздел 6).

Перемещение избирательных бюллетеней из переносного ящика для голосования в сейф-пакет **осуществляется незамедлительно по возвращении в помещение для голосования членов участковой избирательной комиссии, проводивших голосование с данным ящиком.**

Перемещение избирательных бюллетеней из переносного ящика для голосования в сейф-пакет **производится в помещении для голосования в зоне видеонаблюдения** (в случае если средства видеонаблюдения не применяются, необходимо использовать средства видеофиксации).

После этого сейф-пакет, составленный в отношении него акт (в случае использования нескольких сейф-пакетов в отношении них составляется один акт, и при этом указываются номера всех сейф-пакетов), а также заявления избирателей о предоставлении возможности проголосовать на дому помещаются в отдельный сейф (металличе-

ский шкаф, металлический ящик) участковой избирательной комиссии, предназначенный для хранения сейф-пакетов.

Для каждого переносного ящика для голосования используется отдельный сейф-пакет, который запечатывается. В случае если сейф-пакет не вмещает количество избирательных бюллетеней, извлеченных из переносного ящика для голосования, для этих целей допускается использование второго сейф-пакета.

ВАЖНО!

Перед перемещением избирательных бюллетеней члены участковой комиссии демонстрируют присутствующим лицам, что используемый сейф-пакет является пустым.

3.3.4. НАБЛЮДЕНИЕ В ХОДЕ ПОДСЧЕТА ГОЛОСОВ

1

Последовательность действий членов участковой комиссии в ходе подсчета голосов

В ходе подсчета голосов избирателей наблюдателю необходимо внимательно следить за тем, чтобы члены участковой комиссии выполняли очередность действий строго в порядке, предусмотренном законом.

Так, члены УИК в ходе подсчета голосов должны совершать действия в следующем порядке:

подсчет и погашение неиспользованных избирательных бюллетеней

осуществление подсчета избирательных бюллетеней установленной формы в переносных ящиках для голосования (поочередно по каждому переносному ящику) отдельно по каждому виду избирательных бюллетеней, каждой избирательной кампании (в случае совмещения выборов)

подсчет голосов избирателей по избирательным бюллетеням для голосования по одномандатному (многомандатному) избирательному округу и проверка контрольных соотношений (отдельно по каждой избирательной кампании в случае совмещения выборов)

составление протокола (протоколов) об итогах голосования в двух экземплярах

работа со списком избирателей

вскрытие стационарных ящиков для голосования, сортировка избирательных бюллетеней по каждому виду

подсчет голосов избирателей по избирательным бюллетеням для голосования по единому избирательному округу и проверка контрольных соотношений

проведение итогового заседания участковой комиссии, рассмотрение жалоб (заявлений), поступивших в ходе подсчета голосов избирателей, принятие решений об итогах

ПОДПИСАНИЕ ПРОТОКОЛА

Процедура подсчета должна сопровождаться заполнением увеличенной копии протокола. Рекомендуется обратиться с просьбой о предоставлении копии протокола по итогам голосования.

2

Подсчёт и погашение неиспользованных бюллетеней

Члены участковой комиссии с правом решающего голоса подсчитывают и погашают неиспользованные избирательные бюллетени, оглашается и вносится в протокол число погашенных избирательных бюллетеней, которое определяется как сумма числа неиспользованных избирательных бюллетеней и числа избирательных бюллетеней, испорченных избирателями при голосовании.

С погашенными избирательными бюллетенями вправе визуально ознакомиться присутствующие при подсчете голосов лица под контролем членов участковой комиссии с правом решающего голоса.

В случае если в участковую комиссию в силу исключительных обстоятельств поступило по соответствующим актам дополнительное количество избирательных бюллетеней, председатель участковой комиссии зачитывает оба акта и затем оглашает суммарные данные.

3

Непосредственный подсчёт голосов избирателей

Точное соблюдение установленного порядка обеспечивает точный и правильный подсчет голосов.

Как правило, в 20.00 председатель УИК обязан объявить об окончании голосования (избирателям, находящимся в помещении для голосования, предоставляется возможность проголосовать). Все действия при подсчете голосов осуществляются **только членами УИК с правом решающего голоса**. Непосредственный подсчет голосов производится в местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов УИК с правом решающего голоса. Наблюдателям должен быть обеспечен полный обзор действий членов УИК. Членам УИК, кроме председателя (заместителя) и секретаря, в ходе непосредственного подсчета голосов запрещается пользоваться письменными принадлежностями.

4

Особенности подсчёта голосов избирателей при проведении на избирательном участке голосования в течение нескольких дней

Избирательные комиссии должны **осуществлять процедуру подсчета голосов при многодневном голосовании открыто и гласно в следующем порядке:**

- подсчет и погашение неиспользованных избирательных бюллетеней;
- работа со списком избирателей;
- работа с бюллетенями из переносных ящиков для голосования;

работа с сейф-пакетами с бюллетенями из переносных и стационарных ящиков для голосования:

- ! - сначала вскрываются сейф-пакеты с бюллетенями из переносных, а затем сейф-пакеты с бюллетенями из стационарных ящиков для голосования;
- номер на сейф-пакете должен быть идентичен номеру, указанному в соответствующем акте;
- число извлеченных из сейф-пакета бюллетеней установленной формы оглашается и вносится в акт, составленный в отношении этого сейф-пакета;
- все действительные бюллетени сортируются в отдельные пачки по соответствующим выборам;
- недействительные бюллетени и бюллетени неустановленной формы отделяются;
- каждая пачка сортируется по голосам, поданным за разных кандидатов или списки кандидатов.

работа со стационарными ящиками для голосования и сортировка всех бюллетеней;

непосредственный подсчет и оглашение бюллетеней по голосам за кандидатов (кроме бюллетеней, ранее признанных недействительными);

проверка контрольных соотношений данных строк протокола;
проведение итогового заседания УИК;

подписание протокола УИК об итогах голосования

ВАЖНО!

При вскрытии ящиков для голосования (последовательно переносных и стационарных) проверяется целостность печатей (пломб) на них.

Непосредственный подсчет голосов избирателей, участников референдума производится в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов участковой комиссии с правом решающего голоса. Наблюдателям должен быть обеспечен полный обзор действий членов участковой комиссии.

Членам участковой комиссии, кроме председателя (его заместителя) и секретаря, запрещается при непосредственном подсчете голосов избирателей пользоваться письменными принадлежностями.

При сортировке избирательных бюллетеней участковая комиссия отделяет бюллетени неустановленной формы, то есть не изготовленные официально, без наличия специального знака (марки) – в случае если такие знаки (марки) применяются – либо не заверенные участковой комиссией (без подписей членов участковой комиссии и (или) без печати участковой комиссии). Указанные избирательные бюллетени при подсчете голосов не учитываются. Такие бюллетени упаковываются в отдельную пачку и опечатываются.

ВАЖНО!

При осуществлении непосредственного подсчета голосов избирателей следует обратить внимание на следующие моменты:

- закон гарантирует наблюдателю право на полный обзор действий членов избирательной комиссии при подсчете голосов;
- все данные подсчета должны оглашаться и заноситься в увеличенную форму протокола;
- при подсчете голосов у членов избирательной комиссии с правом решающего голоса (кроме председателя и секретаря) не должно быть письменных принадлежностей;
- при сортировке бюллетеней по пачкам не допускается одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней;
- подсчет бюллетеней в пачках должен производиться последовательно.

ВАЖНО!

Подсчет голосов избирателей, участников референдума начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, а также наблюдатели. В случае **совмещения выборов разных уровней** в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы государственной власти, затем - в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, затем - в органы местного самоуправления.

Недействительными признаются бюллетени, не содержащие отметок избирателей или содержащие более одной отметки (при возникновении сомнений вопрос о действительности бюллетеня решается комиссией путем голосования).

После завершения подсчета рассортированные бюллетени упаковываются в отдельные пачки. Данные пачки бюллетеней, список избирателей помещаются в мешки или коробки, на которых указываются номер избирательного участка, общее число всех упакованных бюллетеней. **Мешки или коробки опечатываются и могут быть вскрыты только по решению вышестоящей комиссии или суда.** На указанных мешках или коробках вправе поставить свои подписи члены участковой комиссии с правом решающего голоса, наблюдатели.

Протокол об итогах голосования и его подписание

После завершения подсчета голосов УИК в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются жалобы и заявления и подписывается протокол об итогах голосования. Протокол должен быть подписан ручкой. Не допускается подписание членами участковой комиссии пустого бланка протокола об итогах голосования, подписание протокола за члена участковой комиссии с правом решающего голоса другим членом участковой комиссии или посторонним лицом.

Заверение копий протоколов и иных документов комиссий производится председателем, или заместителем председателя, или секретарем соответствующей комиссии. При этом в заверяемом документе указанные лица делают запись: «Верно» или «Копия верна», расписываются, указывают свои фамилию и инициалы, дату и время заверения и проставляют печать соответствующей комиссии. Кроме того, на копии протокола должен быть поставлен ее номер по реестру.

После подписания протокола об итогах голосования наблюдателям по требованию выдаются заверенные копии протокола. Факт выдачи отмечается в реестре, где наблюдатель должен расписаться. Указанные копии делаются с первого экземпляра протокола, который после незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию и возврату в участковую комиссию не подлежит.

Второй экземпляр протокола об итогах голосования предоставляется для ознакомления наблюдателям, а его заверенная копия вывешивается в месте, определенном участковой комиссией.



4. ТИПЫ И ВИДЫ НАРУШЕНИЙ В ХОДЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ГОЛОСОВАНИЯ

4.1. КЛАССИФИКАЦИЯ НАРУШЕНИЙ

В процессе наблюдения за голосованием и подведением итогов голосования на избирательном участке наблюдатель может столкнуться с рядом внештатных ситуаций и проблем, причиной которым могут быть различные участники избирательного процесса. Для определения логики действий в каждой из таких ситуаций, наблюдателю необходимо иметь представление о разных типах нарушений, встречающихся в процессе проведения выборов.

Всевозможные нарушения, провокационные акции и технические проблемы можно глобально разделить на 2 категории:

ВЛИЯЮЩИЕ на результаты выборов и волеизъявление граждан

Нарушения, которые имеют далекоидущие последствия, риск отмены результатов выборов на конкретном участке, риск признания бюллетеней в отдельных урнах недействительными, а также резонансные проблемы в организации процесса, которые ставят в глазах общественности вопрос о законности выборов и их результатов.

НЕ ВЛИЯЮЩИЕ на результаты выборов и волеизъявление граждан

Проблемные ситуации, процедурные нарушения, отклонения от установленного порядка организации процесса (умышленно и не умышленно), своевременное устранение которых НЕ влияет на итоги выборов, на волю избирателей. Ситуации, после разрешения которых голосование может продолжаться в штатном режиме.

Наиболее характерные серьезные нарушения в ходе голосования:

- массовое заполнение бюллетеней для голосования вне кабин для тайного голосования, демонстрация бюллетеней для контроля их заполнения, фотографирование заполненных бюллетеней;

- массовый вынос бюллетеней из помещения для голосования (свидетельствует об организации подкупа избирателей по технологии «карусель»);

- нарушение порядка голосования избирателей по месту нахождения, а именно выдача бюллетеня избирателю, подавшему заявление, при его отсутствии в списке избирателей без

проведения проверки факта подачи заявления, либо в случае оформления специального заявления – без изъятия специального заявления и приклейки отрывной части марки в графу «Особые отметки» списка избирателей;

- выдача бюллетеня избирателю, исключенному из списка избирателей в связи с подачей заявления о включении в список избирателей по месту нахождения на другом избирательном участке;

- подкуп избирателей, предвыборная агитация в помещении УИК и прилегающей к нему территории;

- многократное голосование избирателей, в том числе по документам, удостоверяющим личность членов их семей либо иных избирателей;
- выдача при проведении надомного голосования бюллетеня избирателю, не включенному в реестр голосования вне помещения;
- массовая и опосредованная (через третьих лиц, а не самими избирателями) подача заявлений о голосовании вне помещения;
- голосования избирателей по подложным либо недействительным документам, удостоверяющим личность, как правило, за других избирателей или с включением такого избирателя в список избирателей дополнительно;
- фальсификация подписей избирателей в списке избирателей;
- вброс избирательных бюллетеней (пачки бюллетеней) в ящик для голосования;
- нарушение последовательности действий при подсчете, фальсификация результатов голосования.

Процедурные нарушения, к которым относятся:

1. Несвоевременное открытие (незначительная задержка в несколько минут является процедурным нарушением, длительная задержка открытия участка способна повлиять на волю избирателей, которые могут быть ограничены в своем праве);
2. Отсутствие увеличенной копии протокола или внесенные в нее раньше времени сведения (при условии своевременного исправления ошибки, нарушение не оставляет рисков для волеизъявления граждан);
3. Наличие карандашей (вместо ручек) в кабинках для голосования;
4. Отсутствие урны для надомного голосования на видном месте (в случае своевременного обращения и принятия мер со стороны комиссии, возможно проведение голосования в штатном режиме);
5. Оформление кабинки для голосования, не обеспечивающее тайну голосования;
6. Технические недочеты при опечатывании ящиков для голосования (при обнаружении наблюдателем до начала голосования неэффективных пломб, которые оставляют щели в конструкции ящика для голосования требуется дополнительное опечатывание в присутствии наблюдателей, в таком случае возможно избежать далекоидущих последствий. Однако, проведение голосования в неопечатанный ящик для голосования является грубым нарушением и несет риск признания в нем бюллетеней недействительными)
7. Не продемонстрирована (не проведена) работа КОИБа;
8. Невнесение данных о наблюдателях, представителях СМИ, доверенных лицах в список присутствующих на избирательном участке;
9. Не демонстрируется бюллетень наблюдателям и др.

Правонарушения возможны как с умыслом, так и в силу незнания закона, недостаточного уровня правовой культуры. Но и незнание закона не освобождает от ответственности за его нарушение. В ваших силах предупредить возможные

правонарушения, предупредить противоправные действия, а также своевременно пресечь их, предотвратив наступление общественно опасных последствий.

Российское избирательное законодательство содержит целый ряд детализированных положений, призванных не допустить указанные нарушения и обеспечить неотвратимость ответственности за их совершение. Их полное соблюдение УИК, в т. ч. под влиянием активной деятельности наблюдателя, обеспечивает невозможность их совершения всеми участниками избирательного процесса.

К деструктивным действиям со стороны различных участников избирательного процесса, в том числе нарушениям, относятся:

- попытки проголосовать до открытия избирательного участка или после окончания голосования;
- настойчивые попытки проголосовать по иному документу (водительское удостоверение, загранпаспорт, студенческий билет и т.п.), кроме паспорта гражданина Российской Федерации;
- попытки повторного голосования, голосования за других лиц;
- попытки ведения агитации в пользу партии или кандидата;
- неоднократная порча избирательных бюллетеней с требованием повторной их выдачи;
- вброс бюллетеней либо попытка такого вброса, имитация вброса бюллетеней;
- вынос бюллетеня с избирательного участка;
- публичное выбрасывание избирательного бюллетеня после получения в помещении для голосования;
- публичная демонстрация действий с бюллетенем не по основному его назначению (например, нецензурные надписи на нем, использование ситуации в целях провокации в т.ч. в медиа)
- порча документов и иного имущества УИК.

Нередко деструктивные действия избирателей сопровождаются надуманными жалобами в первую очередь для роста их количества.

Задача наблюдателя в каждом случае:

- в случае выявления нарушения (порядок действий согласовывается со штабом) в корректной форме разъяснить УИК законный порядок действий (формулировку);

4.2. ТЕХНИЧЕСКИЕ НЕДОЧЕТЫ И СБОИ В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ ГОЛОСОВАНИЯ И РАБОТЕ УИК, НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ НАРУШЕНИЯМИ

При работе на избирательном участке наблюдателю необходимо различать **настоящие нарушения и ситуации, которые нарушениями не являются**. К ним относятся технические недочеты и сбои, возникающие в процессе голосования и затрудняющие проведение голосования.

К наиболее распространенным техническим проблемам, не имеющим отношения к нарушениям избирательных прав, относится следующее:

- сбой в подаче электроэнергии на участке в ходе голосования;
- пожар либо угроза возгорания в помещении избирательного участка;
- технические сбои в ходе дистанционного электронного голосования;
- технические сбои в работе комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и комплексов электронного голосования (КЭГ);
- технические сбои в работе системы ГАС Выборы;
- технические сбои в работе видеокамеры, поломка видеокамеры;
- поломка или неисправность ящика для голосования или переносного ящика для голосования;
- техническое повреждение сейф-пакета;
- наличие брака в бюллетене (механическое повреждение бюллетеня, не полностью отпечатанный текст и пр.);
- непредумышленные ошибки в данных избирателя в списке избирателей.



5. АЛГОРИТМЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА ПРОБЛЕМЫ И ИНФОРМАЦИОННОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАБЛЮДАТЕЛЯ

5.1. АЛГОРИТМ ВЕРИФИКАЦИИ ИНФОРМАЦИИ, НОРМАТИВНАЯ КВАЛИФИКАЦИЯ В СЛУЧАЕ НАРУШЕНИЯ

В ходе работы на избирательном участке наблюдателю может поступить просьба проверить информацию о возможном нарушении, произошедшем в помещении для голосования.

Получив информацию, наблюдатель должен проверить указанные сведения:

- оценка наблюдателем информации: имело место, информация искажена, информация недостоверна/сфабрицирована;
- описание: что происходило на участке в указанное время (чему он был непосредственным свидетелем). Это необходимо для понимания, имел ли место указанный факт или информация была искажена/сфабрицирована;
- информацию от других участников избирательного процесса, присутствовавших на момент инцидента (наблюдателей, членов комиссии, представителей СМИ) (по возможности);
- какие действия были предприняты членами избирательной комиссии, наблюдателями (для устранения нарушения, предотвращения провокации, прекращения конфликта);
- ситуация на момент проверки (проблема устранена, предприняты действия, ведется проверка, вопросом занимаются правоохранители);
- прикрепить фото- или видео (на момент события) и на момент проверки (с указанием времени события).

Оценка события или действия должны производиться по указанным пунктам:

- подтверждено/не подтверждено наблюдателем на участке;
- зафиксировано в официальных инстанциях (да/нет);
- содержит ли фото-, аудио-, видео- подтверждение (да/нет);
- имеются ли признаки состава нарушения;
- принятые меры реагирования.

Какие модели поведения для разрешения конфликта могут использоваться:

- **«фактическое разбирательство»** – определение факта, верификация информации,
- **«переговоры»** - в том числе предложение путей для устранения причины конфликта, содействие в переключении внимания.

При этом наблюдателю следует помнить, что в помещении для голосования участком **главным является председатель/заместитель председателя участковой избирательной комиссии.**

5.2. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОСВЕЩЕНИЕ РАБОТЫ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Направления информационной активности наблюдателей могут содержать следующее:

- информацию о ходе работы: сведения об общем количестве наблюдателей, ход голосования (сообщения с участков, впечатления и комментарии наблюдателей);
- информацию о предпринятых мерах реагирования на выявленные проблемы;
- информацию о проверке сообщений граждан, материалов СМИ;
- при выявлении из сообщений граждан, материалов СМИ после их верификации проблемных ситуаций, нарушений законодательства необходимо предпринять соответствующие меры реагирования, после чего проинформировать СМИ и общественность.

Со стороны наблюдателей необходима работа, направленная не только на фиксацию происходящего на избирательном участке, но и реагирование на сообщения, появляющиеся в медиа пространстве.

5.3. РАБОТА С ИНФОРМАЦИОННЫМИ РЕСУРСАМИ НОМ

Ассоциацией «Независимый общественный мониторинг» в партнерстве с профессиональными общественными организациями, участвующими в общественном контроле за выборами, был создан портал НОМ (nom24.ru). Портал [nom24](http://nom24.ru) является информационным ресурсом, публикующим актуальную информацию о ходе избирательных процессов в России.

Главный технологический ресурс, позволяющий общественности узнать полноценную исчерпывающую объективную информацию о ходе голосования на выборах различного уровня – это «Карта сообщений». Данный сервис является ключевым инструментом портала, позволяющим ее пользователям в режиме реального времени осуществлять контроль за общественно-политическими событиями в стране, а также оперативно информировать о ситуациях на участках для голосования. Постоянно развивающаяся технологическая платформа позволяет быстро и удобно любому пользователю (наблюдателю, представителю кандидата/партии, избирателю) сообщить о том как проходит процесс голосования на конкретном участке.

Отправить сообщение о ходе голосования на конкретном избирательном участке возможно несколькими способами: через заполнение формы на сайте НОМ или через адаптированное мобильное приложение, которое возможно установить на любое устройство. Кроме того, мобильное приложение НОМ подразумевает дополнительный функционал для наблюдателя – информационные разделы, которые содержат актуальные сведения о подготовке и проведении выборов в конкретном регионе, методические разделы, позволяющие постоянно совершенствовать собственные знания, раз-

дела с тестированиями по различным темам для проверки пройденного материала, а также чек-листы и памятки для удобного использования непосредственно на избирательном участке при осуществлении общественного наблюдения.

Все сообщения, отправленные пользователями и поступившие на «карту сообщений», в обязательном режиме проходят этап верификации, затем им присваивается соответствующий статус (информационное сообщение/нарушение, проблема решена/фейк). По итогам проверки, помимо статусов, сообщениям присваивается комментарий представителей общественного штаба по наблюдению в регионе, а также правовая оценка эксперта.

Сообщения о ходе голосования поступают от пользователей через сайт или мобильное приложение



Проходит тщательная проверка указанных в сообщении обстоятельств, оценка факта возможного нарушения



Проверенные и верифицированные сообщения отображаются на карте с соответствующими статусами, проблемные ситуации дополняются экспертными комментариями

Важно, что система работы «Карты сообщений» предусматривает отправку не только проблемных сообщений, но и сведений с подробностями о том, как проходит голосование, не имеющих в своем содержании проблемной ситуации. Таким образом, это позволяет объективно рассказывать общественности о том, как идет голосование, как информируя о позитивных подробностях избирательного процесса, так и реагируя на все проблемы и нарушения.

Требования к сообщениям, которые направляют наблюдатели с избирательных участков:

- Полноценное описание ситуации;
- конкретные исходные данные у всех сообщений (адрес, номер УИК, время произошедшего события и др.);
- фото- и видео материалы, подтверждающие описание ситуации.

5.4. ФЕЙКИ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАНИПУЛЯЦИИ. ФОРМЫ И МЕТОДЫ ВЫЯВЛЕНИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

Выборы – процесс, регулируемый законодательством. Важно помнить, что манипулятор будет пытаться навязать собственную шкалу оценки.

Для этой цели используются многочисленные инструменты информационного давления и манипуляторные технологии, среди которых следует выделить:

- размещение сообщений, в том числе недостоверных, фейковых в сети Интернет является давно используемой технологией навязывания оценок и

создания впечатления массовости. Все сообщения объявляются нарушениями, сообщения не проверяются, выявленные фейки не удаляются;

- публичные заявления наблюдателей и кандидатов, избирателей, призванных придать достоверность сообщению. Здесь сочетаются методы воздействия основанные на авторитете мнения «свидетеля», «очевидца». Как показывает практика, за незначительными исключениями «свидетелями» выступают неназванные лица, установить которых невозможно. Авторитетные свидетели редко оказываются непосредственными участниками событий, зачастую злоупотребляют доверием своей аудитории;

- создание фото-, видеоматериалов. Фото и видео «доказательства» являются важным инструментом современного информационного пространства, где картинка дополняет и форми-

рует восприятие информации. В числе манипулятивных приемов можно отметить использование материалов, не относящихся к конкретным выборам (архивных, выборов, проводимых в других странах), создание постановочных фото и видео, обрезку и монтаж. Отдельным «жанром» является использование нейтральных фотографий с соответствующим текстовым сопровождением, призванным доработать общее восприятие (фотография автобуса – подпись «подвоз избирателей»);

- интерпретация правомерных действий комиссий как нарушений и др. Дискредитаторы сами придумывают и навязывают обществу критерии понятия «нарушение».

«Фейк» (англ. fake) – «подделка», «обман», «фальшивка», «имитация». Это слово постоянно употребляется как синоним непроверенной и лживой информации. «Fake-news» – фальшивые новости.

Анализ фейков, распространявшихся в ходе избирательных кампаний последних лет, позволяет сказать о том, что большинство из них содержат следующие признаки:

1 в части доказательств:

- отсутствие достоверного подтверждения события с четким указанием предмета нарушения (без документов, аудио-, фото-, видео-материалов, позволяющих однозначно идентифицировать время, место, участников и свидетелей нарушения);
 - неопределенно размытые или противоречивые сведения, анонимные или непроверяемые участники, «свидетели» или «эксперты»;
 - неточные или бытовые формулировки;

2 в части подачи информации в медиа сфере:

- несоответствие заголовка содержанию, фотографии – месту события, вырванные из контекста фразы, использование шуток или ненамеренных ошибок в качестве подтверждения «нарушений»;
- тревожные или провокационные комментарии, сопровождающие фото или видео, на которых ничего незаконного не происходит;
- эмоциональная подача информации со смещением акцента с сути вопроса на второстепенные детали, умышленные логические ошибки в аргументации, подмена факта субъективной оценкой, давлением авторитета, личным мнением, призывами;
- эмоциональные обращения к немедленному распространению («пока не удалили!»).

К этому можно добавить выявляемую при первичной проверке сведений заведомую ангажированность автора или «эксперта», маскировку «аргументов», на которую ссылаются авторы последовательными ссылками на других ретрансляторов, выдуманные или поддельные события и документы, фотографии и видео, относящиеся к произошедшим ранее событиям в других местах.

При анализе характера распространения фейка можно отметить, что сообщению, как правило, сопутствуют:

- взрывное распространение, одномоментная масса просмотров, поддерживающих комментариев и лайков;
- оперативная поддержка медиа ресурсами.

В случае, если сообщение содержит **искаженную, недостоверную информацию, либо сфальсифицировано (фейк)**, что должно быть зафиксировано в результате проверки информации, следует максимально широко **представить результаты данной проверки общественности**, используя для этого максимальное число каналов информации (включая социальные сети). Для однозначной маркировки материалов можно использовать хэштэги (например – **осторожно фейк**) и сопровождать сообщения просьбой о репосте. **Материал, разоблачающий фейк, должен содержать убедительные доказательства подделки, искажения информации.**