ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН СУБЪЕКТА РФ

Об основных принципах организации деятельности Общественных палат субъектов Российской Федерации

Статья 1. Общие положения

1. Общественная палата субъекта Российской Федерации (далее - Общественная палата) обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации (далее - граждане), с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации (далее - органы местного самоуправления) в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод, прав общественных объединений при реализации государственной политики в субъекте Российской Федерации, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации.

2. Общественная палата осуществляет свою деятельность на основе [Конституции](consultantplus://offline/ref=B1B436DD6AAAFA2F8C79D744ADCA526380312AEA8F4049E546E07AU5a2U) Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, Конституции либо [Устава](consultantplus://offline/ref=B1B436DD6AAAFA2F8C79C949BBA60C6A863273E2801F12B948EA2F0A53B556B0F722A0D00241CD2935F167UEa4U) (Основного Закона) субъекта Российской Федерации, настоящего Закона, других законов субъекта Российской Федерации и иных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, Регламента Общественной палаты субъекта Российской Федерации (далее - Регламент Общественной палаты), Кодекса этики членов Общественной палаты субъекта Российской Федерации (далее - Кодекс этики).

3. Общественная палата формируется на основе добровольного участия в ее деятельности граждан, общественных объединений.

4. Наименование «Общественная палата» с указанием на наименование субъекта Российской Федерации является полным наименованием, в качестве сокращенного может применяться наименование «Общественная палата». Указанные наименования не могут быть использованы в названиях государственных органов субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также в названиях иных организаций, общественных объединений.

5. Общественная палата не является юридическим лицом.

6. Местонахождение Общественной палаты определяется законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации.

Статья 2. Принципы формирования и деятельности Общественной палаты

1. Общественная палата является демократическим общественным институтом гражданского общества, формируется и осуществляет свою работу на принципах:

законности;

представительства;

добровольного участия общественных объединений;

равенства прав общественных объединений;

самоуправления;

непричастности к деятельности политических партий;

консолидации интересов социальных структур;

открытости и гласности.

2. Общественная палата может обладать правом законодательной инициативы в высшем законодательном органе субъекта Российской Федерации, если это право предусмотрено Конституцией или Уставом (Основным законом) данного субъекта Российской Федерации.

Статья 3. Основные цели и задачи Общественной палаты

Общественная палата обеспечивает согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации (далее - общественные объединения), органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития субъекта Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов путем:

привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в субъекте Российской Федерации;

выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих региональное значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений;

проведения общественной экспертизы (далее - экспертиза) законов, проектов законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

осуществления в соответствии с настоящим модельным законом и Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации;

выработки рекомендаций органам государственной власти субъекта Российской Федерации при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества;

взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации и аналогичными общественными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

оказания информационной, методической и иной поддержки общественным органам, созданным в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации, и общественным объединениям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества.

Статья 4. Регламент Общественной палаты субъекта Российской Федерации

1. Регламентом Общественной палаты субъекта Российской Федерации устанавливаются:

1) порядок участия членов Общественной палаты в ее деятельности;

2) сроки и порядок проведения заседаний Общественной палаты;

3) состав, полномочия и порядок деятельности совета Общественной палаты;

4) полномочия и порядок деятельности главы Общественной палаты, заместителя (заместителей) главы Общественной палаты;

5) порядок формирования и деятельности комиссий и рабочих групп Общественной палаты, а также порядок избрания и полномочия их руководителей;

6) порядок прекращения и приостановления полномочий членов Общественной палаты в соответствии с настоящим Законом;

7) порядок деятельности аппарата Общественной палаты;

8) формы и порядок принятия решений Общественной палаты;

9) порядок привлечения к работе Общественной палаты общественных объединений, представители которых не вошли в ее состав, и формы их взаимодействия с Общественной палатой;

10) процедуры отбора в члены Общественной палаты представителей общественных объединений, предусмотренные [пунктами 5](#Par108) — [7 статьи 8](#Par114) настоящего Закона;

11) порядок подготовки и проведения мероприятий в Общественной палате;

12) иные вопросы внутренней организации и порядка деятельности Общественной палаты в соответствии с настоящим Законом.

2. Регламент Общественной палаты, изменения и дополнения к нему утверждаются решениями Общественной палаты.

3. Решения Общественной палаты об утверждении Регламента Общественной палаты, изменений и дополнений к нему принимаются большинством не менее двух третей голосов от установленного числа членов Общественной палаты.

Статья 5. Кодекс этики членов Общественной палаты

Выполнение требований, предусмотренных Кодексом этики, является обязательным для членов Общественной палаты.

Кодекс этики формулирует морально-этические стандарты деятельности и личного поведения члена Общественной палат, характеристику нарушений дисциплины и этики, принципы и виды ответственности.

Статья 6. Состав Общественной палаты

1. Количественный состав Общественной палаты субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации.

Члены Общественной палаты имеют право иметь помощника (помощников) осуществляющих свою деятельность на безвозмездной основе, статус которых и круг полномочий определяются Регламентом.

2. Общественная палата формируется в соответствии с настоящим модельным законом, законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации в соответствии с одним из следующих вариантов.

Первый вариант. Одна треть членов Общественной палаты утверждается или главой высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или высшим законодательным органом субъекта Российской Федерации по представлению главы высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, одна треть избирается из представителей структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации через выборы в сети Интернет либо на конференции представителей, и одна треть избирается из представителей региональных, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, и местных общественных объединений, зарегистрированных на территории муниципальных образований субъекта Российской Федерации, а также социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации.

Второй вариант. Половина членов Общественной палаты утверждается или главой высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или высшим законодательным органом субъекта Российской Федерации по представлению главы высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а вторая половина избирается из представителей структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации через выборы в сети Интернет либо на конференции представителей.

Законодательством субъекта Российской Федерации может быть предложен иной порядок формирования Общественной палаты.

4. Не допускаются к выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты:

1) политические партии;

2) общественные объединения, зарегистрированные менее чем за один год до вступления в силу настоящего закона, - при формировании первого состава Общественной палаты, менее чем за один год дня истечения полномочий членов Общественной палаты действующего состава при формировании последующих составов Общественной палаты;

3) общественные объединения, которым в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» вынесено предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, - в течение одного года со дня вынесения предупреждения, если оно не было признано судом незаконным;

4) общественные объединения, деятельность которых приостановлена в соответствии с Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности», если решение о приостановлении не было признано судом незаконным.

Статья 7. Член Общественной палаты

1. Членом Общественной палаты может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста восемнадцати лет.

2. Членами Общественной палаты не могут быть:

1) лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления муниципальных образований, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты законодательных органов субъектов Российской Федерации;

2) лица, признанные недееспособными на основании решения суда;

3) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость;

4) лица, членство которых в Общественной палате ранее было прекращено на основании [подпункта 6 пункта 1 статьи 1](#Par155)1 настоящего Закона. В этом случае запрет на членство в Общественной палате относится только к работе Общественной палаты следующего состава;

5) лица, имеющие двойное гражданство.

3. Члены Общественной палаты осуществляют свою деятельность на общественных началах.

Порядок компенсации расходов членов Общественной палаты определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

4. Члены Общественной палаты принимают личное участие в работе заседаний Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

5. Члены Общественной палаты вправе свободно высказывать свое мнение по любому вопросу деятельности Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

6. Члены Общественной палаты вносят председателю Общественной палаты предложения по повестке дня заседания Общественной палаты, участвуют в подготовке материалов к заседаниям Общественной палаты, а также проектов ее решений, участвуют в реализации решений Общественной палаты

7. Отзыв члена Общественной палаты не допускается.

8. Члены Общественной палаты вправе получать компенсацию понесенных за счет собственных средств расходов в связи с осуществлением полномочий члена Общественной палаты в порядке и размерах, определяемых уполномоченным органом субъекта Российской Федерации.

Статья 8. Порядок формирования Общественной палаты

1. Руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или высший законодательный орган субъекта Российской Федерации по результатам проведения консультаций с общественными объединениями, высшими учебными заведениями, творческими и профессиональными союзами, осуществляющими свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации, определяет кандидатуры одной трети (половины) от общего количества членов Общественной палаты из числа граждан Российской Федерации, имеющих заслуги перед государством и обществом и (или) субъектом Российской Федерации, и предлагает этим гражданам войти в состав Общественной палаты.

2. Должностное лицо или орган, определяющие одну треть (половину) членов Общественной палаты в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации.

3. Граждане Российской Федерации, получившие предложение войти в состав Общественной палаты, в течение десяти дней письменно уведомляют главу высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или высший законодательный орган субъекта Российской Федерации в зависимости от полномочий по формированию одной трети от числа членов Общественной палаты, предоставленных законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации, о своем согласии либо об отказе войти в состав Общественной палаты.

4. Руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или высший законодательный орган субъекта Российской Федерации в зависимости от полномочий по формированию одной трети от общего количества членов Общественной палаты, предоставленных законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации, в течение десяти дней со дня получения письменного согласия граждан Российской Федерации войти в состав Общественной палаты либо по истечении срока, установленного [пунктом 2 настоящей статьи](#Par102) (в пункте 2 нет срока. Нужно уточнить, об истечении какого срока идёт речь), своим решением утверждает определенных им членов Общественной палаты и предлагает им приступить к формированию полного состава Общественной палаты.

5. Не позднее пятнадцати дней со дня утверждения в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи членов Общественной палаты, структурные подразделения общероссийских и межрегиональных общественных объединений, региональные и местные общественные объединения направляют в Общественную палату заявления о желании включить своих представителей в состав Общественной палаты, оформленные решениями руководящих коллегиальных органов соответствующих объединений. Указанные заявления должны содержать информацию о деятельности общественного объединения, а также сведения о представителе, который может быть направлен в состав Общественной палаты.

6. Члены Общественной палаты, утвержденные руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или высшим законодательным органом субъекта Российской Федерации в зависимости от полномочий по формированию одной трети от общего количества членов Общественной палаты, предоставленных законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации, в течение тридцати дней со дня своего утверждения процедурой конкурсного в соответствии с процедурой конкурсного отбора, установленной законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации, принимают решение о приеме в члены Общественной палаты одной трети от общего количества членов Общественной палаты из числа представителей структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений - по одному представителю от общественного объединения.

7. Члены Общественной палаты, утвержденные руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или высшим законодательным органом субъекта Российской Федерации в зависимости от полномочий по формированию одной трети от общего количества членов Общественной палаты, предоставленных законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации, совместно с представителями структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений, принятыми в члены Общественной палаты, в течение десяти дней по истечении срока, указанного в [пункте 5 настоящей статьи](#Par108), в соответствии с процедурой конкурсного отбора, установленной законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации, принимают решение о приеме в члены Общественной палаты одной трети от общего количества членов Общественной палаты из числа представителей региональных общественных и местных общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации - по одному представителю от общественного объединения, социально ориентированной некоммерческой организации.

8. Первое заседание Общественной палаты должно быть проведено не позднее чем через десять дней со дня сформирования правомочного состава Общественной палаты, но не ранее дня истечения срока полномочий Общественной палаты предыдущего состава. Общественная палата является правомочной, если в ее состав вошло более трех четвертых от установленного законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации количества членов Общественной палаты.

9. Срок полномочий членов Общественной палаты устанавливается законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации, но не может превышать срок полномочий высшего законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

10. За три месяца до истечения срока полномочий членов Общественной палаты глава высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или высший законодательный орган субъекта Российской Федерации в зависимости от полномочий по формированию одной трети от числа членов Общественной палаты, предоставленных законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации, инициирует процедуру формирования нового состава Общественной палаты, установленную [пунктами 1](#Par101)-[6 настоящей статьи](#Par114).

11. В случае, если полный состав Общественной палаты не будет сформирован в порядке, установленном настоящей статьей, либо в случае досрочного прекращения полномочий хотя бы одного члена Общественной палаты в соответствии с подпунктами [2](#Par151)-[9 пункта 1 статьи 1](#Par159)1 настоящего Закона новые члены Общественной палаты вводятся в ее состав в следующем порядке:

1) Глава высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или высший законодательный орган субъекта Российской Федерации в зависимости от полномочий по формированию одной трети от общего количества членов Общественной палаты, предоставленных законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации принимает решение о приеме в члены Общественной палаты граждан Российской Федерации в порядке, предусмотренном [пунктами 1](#Par101)-[3 настоящей статьи](#Par103), при этом сроки осуществления указанных процедур сокращаются наполовину;

2) члены Общественной палаты, утвержденные главой высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или высшим законодательным органом субъекта Российской Федерации в зависимости от полномочий по формированию одной трети от общего количества членов Общественной палаты, предоставленных законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации, принимают решение о приеме в члены Общественной палаты представителей общероссийских и межрегиональных общественных объединений в порядке, предусмотренном [пунктами 4](#Par104) и [5 настоящей статьи](#Par108);

3) члены Общественной палаты, утвержденные главой высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или высшим законодательным органом субъекта Российской Федерации в зависимости от полномочий по формированию одной трети от общего количества членов Общественной палаты, предоставленных законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации, совместно с представителями общероссийских и межрегиональных общественных объединений, принятыми в члены Общественной палаты, принимают решение о приеме в члены Общественной палаты представителей региональных общественных и местных общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, предусмотренном [пунктами 4](#Par104), 6 и 7 настоящей статьи.

12. Процедуры, указанные в [подпунктах 2](#Par125) и [3 пункта 11 настоящей статьи](#Par128), осуществляются в течение десяти дней со дня наступления обстоятельств, предусмотренных в [абзаце первом пункта 11 настоящей статьи](#Par123).

Статья 9. Органы Общественной палаты

1. Органами Общественной палаты являются:

- Общее собрание Общественной палаты;

- Совет Общественной палаты;

- Глава Общественной палаты;

- комиссии Общественной палаты.

2. Члены Общественной палаты на первом заседании:

- избирают председателя Общественной палаты и заместителя (заместителей) председателя. Количество заместителей устанавливает Общественная палата;

- утверждают количество комиссий и их наименования;

- избирают председателей комиссий;

- утверждают Совет Общественной палаты.

В Совет Общественной палаты входят: глава палаты, заместитель (заместители) главы палаты, председатели комиссий палаты, член Общественной палаты Российской Федерации – представитель Общественной палаты субъекта Российской Федерации.

3. Общественная палата вправе организовывать рабочие группы.

4. В состав комиссий Общественной палаты входят члены Общественной палаты. В состав рабочих групп Общественной палаты могут входить члены Общественной палаты, представители общественных объединений, некоммерческих организаций и иные граждане, привлеченные к работе Общественной палаты.

Статья 10. Удостоверение члена Общественной палаты

1. Член Общественной палаты имеет удостоверение члена Общественной палаты субъекта Российской Федерации (далее - удостоверение), являющееся документом, подтверждающим его полномочия. Член Общественной палаты пользуется удостоверением в течение срока своих полномочий.

2. Удостоверение члена Общественной палаты подписывается уполномоченным членом Общественной палаты.

3. Общественная палата вправе иметь символику, в том числе знак члена Общественной палаты, логотип.

4. Образец и описание удостоверения, знака, утверждаются Общественной палатой.

5. Право прохода члена Общественной палаты в государственные органы и органы местного самоуправления регулируется соответствующим актом субъекта Российской Федерации.

Статья 11. Прекращение и приостановление полномочий члена Общественной палаты

1. Полномочия члена Общественной палаты прекращаются в случае:

1) истечения срока его полномочий;

2) подачи им заявления о выходе из состава Общественной палаты;

3) неспособности его по состоянию здоровья участвовать в работе Общественной палаты;

4) вступления в законную силу вынесенного в отношении его обвинительного приговора суда;

5) признания его недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

6) грубого нарушения им Кодекса этики - по решению не менее половины от установленного числа членов Общественной палаты, принятому на заседании Общественной палаты;

7) избрания или назначения его на должность, занятие которой несовместимо с членством в Общественной палате в соответствии с положением [подпункта 1 пункта 2 статьи 7](#Par87) настоящего Закона;

8) смерти члена Общественной палаты;

9) систематического в соответствии с Регламентом Общественной палаты неучастия его в заседаниях Общественной палаты, работе ее органов.

2. Полномочия члена Общественной палаты приостанавливаются в случае:

1) назначения ему административного наказания в виде административного ареста;

2) регистрации его в качестве кандидата на выборную должность в органы государственной власти или местного самоуправления, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата (политической партии), а также в случае вхождения его в состав инициативной группы по проведению референдума.

Статья 12. Организация деятельности Общественной палаты

1. Основными формами работы Общественной палаты являются заседания Общественной палаты, заседания совета Общественной палаты, заседания комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

Общественная палата ведёт работу с обращениями граждан, их объединений и организаций в соответствии с законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.

2. Первое заседание Общественной палаты нового состава созывается главой высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, открывается и проводится старейшим членом Общественной палаты.

На первом заседании Общественной палаты путем открытого голосования утверждается Регламент Общественной палаты, избираются председатель Общественной палаты и его заместитель (заместители), члены совета Общественной палаты.

Председатель Общественной палаты и его заместитель (заместители) являются членами совета Общественной палаты по должности. Председатель Общественной палаты одновременно является председателем совета Общественной палаты.

3. Последующие заседания Общественной палаты проводятся в соответствии с планом работы Общественной палаты, но не реже одного раза в четыре месяца.

4. Заседание Общественной палаты считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины от установленного числа членов Общественной палаты.

5. Решения Общественной палаты, принимаемые в форме заключений, предложений и обращений, носят рекомендательный характер.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и их должностные лица, которым направлены обращения Общественной палаты, обязаны проинформировать Общественную палату о результатах рассмотрения соответствующего обращения в течение тридцати дней со дня его регистрации. В исключительных случаях руководитель органа государственной власти субъекта Российской Федерации, руководитель органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения указанного обращения не более чем на тридцать дней, уведомив об этом Общественную палату.

6. Решения Общественной палаты принимаются на ее заседаниях открытым голосованием большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов Общественной палаты, за исключением случаев, установленных настоящим Законом, законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации и Регламентом Общественной палаты.

7. Вопросы организации деятельности Общественной палаты в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации определяются Регламентом Общественной палаты.

8. В целях реализации задач, возложенных на Общественную палату настоящим Законом, Общественная палата вправе:

1) проводить слушания по общественно важным проблемам;

2) проводить экспертизу законов, проектов законов субъектов Российской Федерации с учетом положения [пункта 2 статьи 1](#Par193)3 настоящего Закона, нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

3) приглашать руководителей органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления на заседания Общественной палаты;

4) направлять членов Общественной палаты, уполномоченных советом Общественной палаты, для участия в работе постоянных комитетов высшего законодательного органа субъекта Российской Федерации, заседаниях высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, заседаниях коллегий иных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления в соответствии с положениями [статьи 1](#Par217)5 настоящего Закона;

5) направлять в соответствии со [статьей 1](#Par230)6 настоящего Закона запросы Общественной палаты. В период между заседаниями Общественной палаты запросы от имени Общественной палаты направляются по решению совета Общественной палаты, а в перерывах между заседаниями совета Общественной палаты – по решению председателя Общественной палаты;

6) оказывать общественным органам, созданным в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации и общественным объединениям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества, содействие в обеспечении их методическими материалами, предоставлять документы и материалы, находящиеся в распоряжении Общественной палаты, а также проводить семинары в целях совершенствования деятельности указанных общественных органов и общественных объединений.

7) Осуществлять общественный контроль за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

9. Для информационного обеспечения деятельности Общественной палаты, а также для обеспечения доступа граждан и организаций к информации о ее деятельности, информирования общественности о деятельности Общественной палаты, аппаратом Общественной палаты создается и поддерживается сайт Общественной палаты в международной компьютерной сети «Интернет», а также поддерживаются иные информационные ресурсы, имеющиеся в распоряжении Общественной палаты.

Региональные государственные организации телерадиовещания еженедельно выпускают в эфир обзорные информационно просветительские программы по плану, утвержденному Общественной палатой. Объем эфирного времени на теле- радио каналах не может быть менее шестидесяти минут в месяц.

Общественная палата вправе учредить свое периодическое издание.

Статья 13. Общественная экспертиза

1. Общественная палата вправе на основании своего решения или решения совета Общественной палаты проводить экспертизу законов, проектов законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

2. По решению Общественной палаты или совета Общественной палаты может проводиться общественная экспертиза законов, проектов законов субъекта Российской Федерации, затрагивающих вопросы:

1) социальной политики и прав граждан в области социального обеспечения;

2) обеспечения общественной безопасности и правопорядка;

3) охраны окружающей среды;

4) взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации и общественных объединений;

5) бюджета и налогов субъекта Российской Федерации;

6) иные вопросы, имеющие общественное значение.

3. Срок проведения экспертизы проектов законов субъекта Российской Федерации, затрагивающих вопросы бюджета и налогов субъекта Российской Федерации, устанавливается законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации, но не может быть менее 20 дней со дня поступления проекта закона.

4. Для проведения экспертизы Общественная палата создает рабочую группу, которая вправе:

1) привлекать экспертов;

2) рекомендовать совету Общественной палаты, председателю Общественной палаты направить в высший законодательный орган субъекта Российской Федерации, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления запрос о представлении документов и материалов, необходимых для проведения экспертизы;

3) предложить совету Общественной палаты, председателю Общественной палаты направить членов Общественной палаты для участия в работе постоянных комитетов высшего законодательного органа субъекта Российской Федерации при рассмотрении законопроектов, являющихся объектом экспертизы;

4) предложить совету Общественной палаты, председателю Общественной палаты направить членов Общественной палаты на заседания высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, заседания коллегий органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на которых рассматриваются проекты нормативных правовых актов, являющиеся объектом экспертизы;

5) предложить совету Общественной палаты, председателю Общественной палаты направить членов Общественной палаты для участия в работе органов местного самоуправления при рассмотрении проектов нормативных правовых актов, являющихся объектом экспертизы.

5. При поступлении запроса Общественной палаты, подготовленного с учетом положений [пункта 2 настоящей статьи](#Par193), высший законодательный орган субъекта Российской Федерации представляет Общественной палате законопроекты, указанные в запросе, со всеми необходимыми документами и материалами, а высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, иные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления представляют проекты нормативных правовых актов, указанные в запросе, а также документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы проектов подготовленных ими нормативных правовых актов. К запросу должна прилагаться надлежаще заверенная копия решения Общественной палаты или совета Общественной палаты о проведении общественной экспертизы.

6. Порядок возмещения расходов Общественной палаты, связанных с осуществлением экспертной деятельности, определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

Статья 14. Заключения Общественной палаты по результатам общественной экспертизы

1. Заключения Общественной палаты по результатам экспертизы проектов законов субъекта Российской Федерации, проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления носят рекомендательный характер и направляются в соответствующие органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления.

2. Заключения Общественной палаты по результатам экспертизы проектов законов субъекта Российской Федерации, затрагивающих вопросы бюджета и налогов субъекта Российской Федерации, направляются в высший орган законодательной власти субъекта Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации и Министерство финансов субъекта Российской Федерации в течение 2 дней со дня проведения экспертизы.

3. Заключения Общественной палаты, указанные в [пункте 1 настоящей статьи](#Par213), подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

Статья 15. Обеспечение участия членов Общественной палаты в работе высшего законодательного органа субъекта Российской Федерации, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления

1. Высший орган законодательной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает присутствие членов Общественной палаты, уполномоченных советом Общественной палаты или председателем Общественной палаты, на заседаниях высшего законодательного органа субъекта Российской Федерации и на заседаниях постоянных комитетов высшего законодательного органа субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом высшим органом законодательной власти субъекта Российской Федерации.

2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, иные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают присутствие соответственно на заседаниях высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на заседаниях коллегий иных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации членов Общественной палаты, уполномоченных советом Общественной палаты или председателем Общественной палаты, в порядке, определяемом высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Органы местного самоуправления обеспечивают участие в своей работе членов Общественной палаты, уполномоченных советом Общественной палаты или председателем Общественной палаты, в порядке, определяемом соответствующим органом местного самоуправления.

4. Количество представителей Общественной палаты, принимающих участие в заседании высшего законодательного органа субъекта Российской Федерации, в заседании постоянного комитета высшего законодательного органа субъекта Российской Федерации, а также в заседании высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в заседании коллегии органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, заседании органа местного самоуправления, устанавливается законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации.

5. Общественная палата избирает из числа членов Общественной палаты полномочного представителя Общественной палаты в высшем законодательном органе субъекта Российской Федерации и (или) в высшем исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации. Полномочия постоянного представителя Общественной палаты в высшем законодательном органе субъекта Российской Федерации и (или) высшем исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации, порядок участия полномочного представителя Общественной палаты на заседаниях высшего законодательного органа субъекта Российской Федерации и на заседаниях постоянных комитетов высшего законодательного органа субъекта Российской Федерации, на заседаниях высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на заседаниях коллегий иных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяется законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации.

6. Органы, перечисленные в пунктах 1,2,3 настоящей статьи обязаны заслушать присутствующего представителя (представителей) Общественной палаты по вопросам, указанным в пункте 2 статьи 13 настоящего Закона, а также и по иным вопросам, имеющим общественное значение.

Статья 16. Предоставление информации Общественной палате

1. Общественная палата вправе направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации субъекта Российской Федерации запросы по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и организаций. Запросы Общественной палаты должны соответствовать ее целям и задачам, указанным в [статье 3](#Par35) настоящего Закона.

2. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом обязаны предоставлять по запросам Общественной палаты необходимые ей для исполнения своих полномочий сведения, в том числе в виде документов и материалов, за исключением сведений, которые составляют государственную и иную охраняемую законом тайну.

3. Должностное лицо, которому направлен запрос Общественной палаты, обязано дать на него ответ не позднее чем через пятнадцать дней со дня получения запроса. Ответ должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, исполняющим его обязанности.

4. Должностные лица, которым Общественной палатой направлены экспертные заключения, рекомендации круглых столов, рекомендации Общественной палаты или совета Общественной палаты обязаны не позднее чем через пятнадцать дней со дня их получения направить в Общественную палату мотивированные ответы на соответствующие заключения и рекомендации, а Общественная палата обязана опубликовать такие ответы в порядке, установленном пунктом 9 статьи 12 настоящего Закона об информационном обеспечении деятельности Общественной палаты.

Статья 17. Содействие членам Общественной палаты в исполнении ими полномочий, установленных настоящим Законом

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны оказывать содействие членам Общественной палаты в исполнении ими полномочий, установленных настоящим Законом, законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации.

Статья 18. Аппарат Общественной палаты

1. Организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты, а также других органов и должностных лиц субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации осуществляется аппаратом Общественной палаты.

2. Аппарат Общественной палаты является государственным учреждением субъекта Российской Федерации, вид которого определяется законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации, имеет печать с изображением герба субъекта Российской Федерации и со своим наименованием.

3. Руководитель аппарата Общественной палаты назначается на должность и освобождается от должности высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению совета Общественной палаты.

4. По поручению совета Общественной палаты общее руководство деятельностью аппарата Общественной палаты осуществляет председатель Общественной палаты.

5. Аппарат Общественной палаты на основе информации совета, комиссий, рабочих групп Общественной палаты подготавливает и публикует в средствах массовой информации один раз в три года по итогам работы Общественной палаты очередного состава доклад «О роли Общественной палаты в развитии гражданского общества в регионе», а также ежегодный отчёт об основной деятельности Общественной палаты.

Статья 19. Финансовое обеспечение деятельности Общественной палаты

1. Обеспечение деятельности Общественной палаты является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

2. Расходы, связанные с обеспечением деятельности Общественной палаты, предусматриваются отдельной строкой в бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год в размере не менее 5 процентов от общей суммы расходов на обеспечение деятельности высшего законодательного органа субъекта Российской Федерации.

3. Условия оплаты труда работников аппарата Общественной палаты устанавливаются соответствующим нормативным актом субъекта Российской Федерации.

4. Финансовое обеспечение содержания аппарата Общественной палаты осуществляется в пределах расходов, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на обеспечение деятельности Общественной палаты на соответствующий год.

Фонд оплаты труда работников аппарата Общественной палаты устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с советом Общественной палаты в пределах расходов, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на обеспечение деятельности Общественной палаты на соответствующий год.

Увеличение (индексация) должностных окладов работников аппарата Общественной палаты осуществляется в размерах и сроки, которые предусмотрены для увеличения (индексации) должностных окладов работников государственных органов субъекта Российской Федерации, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, порядок оплаты труда которых установлен высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 20. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Статья 21. Переходные положения

1. Субъекты Российской Федерации в течение 6 месяцев со дня вступления настоящего Закона в силу приводят законы субъектов Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом.

2. Общественные палаты субъектов Российской Федерации, образованные до вступления в силу настоящего Закона осуществляют свою деятельность до окончания срока своих полномочий. При этом положения статьи 6, статьи 8 настоящего Закона в части количественного состава Общественной палаты и принципов ее комплектования применяются в отношении Общественной палаты нового состава.

3. Субъекты Российской Федерации, в которых ко дню вступления в силу настоящего Закона не приняты законы субъектов Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации, в течение 6 месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона принимают законы субъектов Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации.

4. В случае, указанном в пункте 3 настоящей статьи, глава высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или высший законодательный орган субъекта Российской Федерации в зависимости от полномочий по формированию одной трети от общего количества членов Общественной палаты, предоставленных законом субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации, приступает к формированию Общественной палаты со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации об Общественной палате субъекта Российской Федерации.

Президент   
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к проекту модельного закона «Об основных принципах организации деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»

В связи с развитием гражданского общества в Российской Федерации и необходимостью координации деятельности институтов гражданского общества для достижения общественно значимых интересов, обеспечения взаимодействия граждан и общественных организаций с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами муниципальной власти в субъектах Российской Федерации, осуществления общественных экспертиз законов и проектов законов, нормативно-правовых актов и проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов муниципальной власти, осуществления общественного контроля над деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов муниципальной власти в субъектах Российской Федерации возрастает значение и роль общественных палат в субъектах Российской Федерации.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации о региональных общественных палатах показывает, что принципы формирования и деятельности, состав прав и полномочий общественных палат в регионах страны различны.

Настоящий законопроект предлагает упорядочить порядок формирования и деятельности общественных палат в субъектах Российской Федерации, установить единые принципы взаимодействия общественных палат с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, определить обязанность органов государственной власти в субъектах Российской Федерации по учету мнения общественных палат при обсуждении вопросов, имеющих большое общественное значение, что в свою очередь должно привести к большему балансу интересов государства и общества.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту модельного закона «Об основных принципах организации деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»

В связи с планируемым возложением обязанности по финансированию деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, реализация модельного закона «Об основных принципах организации деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.